

# 淄博高新技术产业开发区国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要 目 录

<b>第一章 立足新阶段新形势，开创高质量发展新局面</b> .....	5
第一节 发展基础.....	6
第二节 发展环境.....	9
第三节 总体要求.....	11
第四节 主要目标.....	14
<b>第二章 坚持提质增效升级，打造高能级产业集群</b> .....	18
第一节 做强做大优势主导产业.....	19
第二节 发展壮大新兴产业.....	28
第三节 前瞻布局未来产业.....	32
第四节 大力发展数字经济.....	34
<b>第三章 推动服务业扩能升级，构建全域协同服务生态</b> .....	38
第一节 构建全域统筹型现代服务体系.....	38
第二节 构建园区产业赋能型服务集群.....	42
第三节 构建惠民型民生服务集群.....	44
<b>第四章 强化科技创新赋能，引领发展新质生产力</b> .....	46
第一节 构建高能级创新平台.....	46
第二节 建设创新人才汇聚高地.....	51
第三节 增强创新主体力量.....	54

第四节	强化孵化载体建设.....	56
<b>第五章</b>	<b>深化改革开放, 营造一流发展环境.....</b>	<b>59</b>
第一节	持续深化重点领域改革.....	59
第二节	全方位扩大内需.....	62
第三节	塑造国际开放新优势.....	64
第四节	加强区域协同联动.....	68
<b>第六章</b>	<b>推进产城融合, 建设高品质科创新城区.....</b>	<b>70</b>
第一节	优化全域空间布局.....	71
第二节	完善基础设施体系.....	72
第三节	增强城市综合服务功能.....	76
第四节	深化城乡融合发展.....	78
<b>第七章</b>	<b>全力保障和改善民生, 持续增进民生福祉.....</b>	<b>80</b>
第一节	推进教育事业发展.....	80
第二节	提升医疗服务水平.....	82
第三节	完善多层次社会保障体系.....	85
第四节	繁荣文化体育事业.....	89
<b>第八章</b>	<b>全面推动绿色低碳转型, 加快建设美丽高新区.....</b>	<b>92</b>
第一节	打造绿色生态园区.....	92
第二节	持续完善污染防治体系.....	94
第三节	建设绿色文明高新区.....	96
<b>第九章</b>	<b>统筹发展和安全, 建设更高水平的平安高新区.....</b>	<b>98</b>
第一节	筑牢守好安全底线.....	98

第二节	保障经济安全运行.....	99
第三节	推进基层社会治理现代化.....	101
第四节	营造良好民主法治环境.....	103
<b>第十章</b>	<b>加强党的全面领导, 强化规划实施保障.....</b>	<b>104</b>
第一节	强化组织领导协调.....	104
第二节	强化规划统筹衔接.....	106
第三节	强化资源要素保障.....	107
第四节	强化实施监督考核.....	108

淄博高新区国民经济和社会发展第十五个五年（2026 - 2030年）规划纲要，根据《中共淄博市委关于制定淄博市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》及市委、市政府对高新区发展定位编制，是未来五年淄博高新区经济社会发展的行动纲领，是制定和实施区域规划、专项规划和年度计划的基本依据，是“十五五”时期现代化建设的宏伟蓝图，对于淄博高新区实现凤凰涅槃、加速崛起具有重要意义。

## **第一章 立足新阶段新形势，开创高质量发展新局面**

“十五五”时期，是淄博高新区突破提升、跨越发展的关键窗口期，是加快科技创新、产业创新、制度创新，持续解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力的攻坚期，是主动服务和融入新发展格局、提升城市现代治理效能、推进新时代社会主义现代化强区建设迈上新台阶的决胜期。站在新的历史起点，淄博高新区必须牢牢把握时代脉搏，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以敢为人先的锐气、实干笃行的作风，锚定“走在前、挑大梁”，以高质量发展、高效益生态、高品质民生“三大提升行动”为统领，坚持“向高而攀”，在创新驱动、产业升级上勇攀高峰，打造高质量发展核心引擎；秉持“向新而行”，在制度创新、治理优化上持续突破，激发内生发展动力与活力；坚守“向绿而进”，在生态保护、低碳转型上久久为功，构建人与自然和谐共生的发展格局；统筹推进经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化的高新区

篇章。

## 第一节 发展基础

“十四五”以来，淄博高新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，全面落实中央决策部署和省委工作要求、市委工作安排，主动服务和融入新发展格局，锚定淄博“强富美优”城市愿景，着力打造科技创新、高端产业、改革开放、产城融合、品质民生“五个新高地”，努力在淄博转型跨越发展中作示范当龙头，经济社会发展呈现稳中有进、进中提质的良好态势，高质量发展迈出坚实步伐。

一是综合实力跃上新台阶。“十四五”期间，淄博高新区坚持质量与效益并重，经济总量稳步提升，综合实力和竞争力显著增强。淄博高新区地区生产总值跨过3个百亿元台阶，突破600亿元大关；2025年实现地区生产总值600.1亿元，增速7.3%；一般公共预算收入完成62.23亿元，是2020年的1.58倍，其中税收收入由28.70亿元增至34.94亿元。2025年居民人均可支配收入达到5.79万元，年均增长4.4%。

二是产业发展实现新跨越。高新区持续推进产业转型升级发展，大健康、新能源、智能制造等主导产业增长持续加快。2025年高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到75.25%，较2020年提高6.85个百分点。“十四五”期间新增上市公司6家、省级以上平台63个、省级以上单项冠军企业39家、国家专精特

新“小巨人”企业 27 家。聚力深化“链长制”协同机制，“一链一专班一方案”重点推进绿色能源、环保等全市产业链，智能制造、大健康和新能源等主导产业集群式发展加速推进。

三是科技创新取得新突破。坚持创新驱动、平台赋能，省级以上创新平台达到 125 家，其中国家级创新平台 7 家，淄博绿色化工与功能材料山东省实验室获批建设；科技企业孵化器、科技企业加速器、众创空间等各类科技企业孵化载体 36 家，其中国家级孵化器 5 家、国家级众创空间 5 家。科技型企业群体不断发展壮大，高新技术企业、科技型中小企业分别达到 443 家、707 家，全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到 4.32%。创新要素资源加速聚合，启动省内首个“人才数字大脑”，设立 2 亿元高端人才项目股权投资基金，累计培养引进国家重点人才工程人选 72 人、泰山系列人才工程人选 110 人，省级及以上人才数量占全市 50%以上。

四是城市品质实现新提升。城市配套持续完善，淄博北站片区、高新区文体公园、课本博物馆、唐庄酒店等一批标志性配套设施建成投用，鲁泰快速路、宝山快速路、花山路等 31 条道路建成通车，新改建“四好农村路”48 公里、改善路面 219 公里。全域公园城市快速布局，“一山一主题，一山一业态”布局七大公园，花山公园、九顶山公园成为“网红打卡”新地标。新建中水回用主干管 23 公里，新增集中供热 390 万平方米，实施乌河高新区段、卧龙河等骨干河道治理工程，河道行洪与生态功能持续改善。智

能微系统、新材料等专业园区加快建设，用地、供电、供气、供热、污水处理、消防等要素保障能力持续提升，产城融合加速迈进。

五是民生保障取得新成就。稳岗扩就业成效持续凸显，累计举办“春风行动”“直播带岗”等招聘活动 560 场，城镇新增就业总量达 6.22 万人次。教育资源供给持续加强，组建实验中学、第一中学、华侨城小学等 12 个教育集团，10 所幼儿园建成投用，成功创建全国学前教育普及普惠区和国家义务教育优质均衡发展区。医疗资源供给不断扩大，改造提升村卫生室 65 家，建成中心卫生室 7 家，延伸创办门诊部 9 家；首创“基层中医药传统人才培养四个一新模式”，入选省“揭榜挂帅”改革项目并获全省推广。

六是生态环境实现新改善。深入开展节能降耗与绿色发展，生态环境持续优化。2025 年规模以上工业单位增加值能耗同比下降 14.55%，每万元 GDP 能耗降幅达 8.69%。主要环境指标持续改善，相较于“十三五”末，环境空气质量综合指数由 5.73 降低至 3.89，改善率 32.1%；PM2.5 浓度由 52 微克/立方米降低至 33 微克/立方米，改善率 36.5%；优良天数由 230 天增加至 278 天；重污染天数由 12 天降至 1 天，全年空气质量综合指数全省排名同比提升 77 位次。

七是改革开放取得新突破。持续深化改革创新，深化“一窗受理”改革，实现集中受理、实时分发、数据共享、电子监察，“一

网通办”水平不断提升，依申请政务服务事项可网办率达 100%，全程网办率达 100%。建立“1+4+N”一体化政务服务体系，上线全省首张勘验服务地图，成立全市首家政务服务“党建联盟”，在全市首推“批前服务”模式，便民利企服务水平持续提升。对外开放水平持续提高，淄博综合保税区正式封关运行，创出国内同期综合保税区申建最快纪录。深入挖掘企业海外人才需求，依托高新区海外孵化器、国际合作平台和留学人员创业园等开展海外引才。

## 第二节 发展环境

“十五五”期间，百年未有之大变局加速演进，国际形势更加复杂严峻，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国内高质量发展进入新轨道、呈现新特征，山东省、淄博市及高新区发展面临的环境、趋势与要求均发生深刻变化，机遇与挑战并存。

从国际维度看，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大数据、人工智能、物联网等新兴技术迭代升级，持续催生出新技术、新产业、新业态、新模式，为高新区抢抓科技革命先机、率先布局前沿赛道提供了重要契机。同时，科技产业创新全球化深入推进，全球产业链供应链向本地化、区域化、多元化转型，高新区有望依托自身基础抢占经济发展制高点。

从国内维度看，我国已全面迈入高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键攻关期，质量变革、效率变革、动力变革的推进为高新区深化体制机制改革、

培育壮大新动能、引领区域发展提供了广阔空间。在“双循环”新发展格局下，高新区可充分借助国内国际两个市场、两种资源，以创新驱动和高质量供给引领创造新需求；加之国家将科技自立自强作为战略支撑，聚焦核心技术可控与产业链供应链安全，为高新区发挥科创优势、突破关键技术瓶颈创造了有利条件。

从区域维度看，山东省新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略交汇叠加，京津冀产业溢出效应持续辐射，为高新区推进开放发展、绿色发展、创新发展注入强劲动力。淄博市加速培育新经济、新动能，为高新区率先探索实践提供了坚实支撑；综合保税区等国家级平台及淄博科学城等重点载体高标准建设，加之代管先创区实现扩容，更为高新区做大经济体量、汇聚高端科创资源、开展先行先试筑牢了平台根基。

与此同时，国际贸易保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇逆流，国际政治经济文化安全格局深刻调整，世界经济发展的不确定性、不稳定性显著上升，高新区需在复杂多变的国际环境中谋求稳健发展，应对外部环境带来的潜在冲击。国内经济转型面临结构性、体制性、周期性问题相互交织的多重挑战，发展不确定性持续加大。国家级高新区间竞争日趋激烈，各地均在加速布局新赛道、培育新优势，淄博高新区面临传统优势弱化、新优势尚未成型的困境，追赶超越的压力持续攀升。

综合研判，“十五五”时期高新区处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的关键阶段。全区上下必须深刻领悟

“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，切实增强使命感和责任感。要始终保持战略定力、坚定必胜信心，强化机遇意识和忧患意识，主动识变应变求变，充分利用各类有利条件，聚焦创新提质核心任务不放松，以高质量发展的确定性有效应对各种外部不确定性，奋力开创新时代高新区社会主义现代化建设新局面。

### 第三节 总体要求

“十五五”时期高新区经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、基本原则和战略路径。

#### 一、指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。聚焦“向高而攀”、“向新而行”、“向绿而进”三篇文章，全力打造“五个新高地”，努力在淄博“强富美优”城市愿景

中走在前、当先锋、作表率，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面、全过程，健全党领导经济社会发展的体制机制，确保党中央重大决策部署在高新区不折不扣落到实处，为高质量发展提供根本政治保证。

——坚持人民至上。深入落实以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。坚持在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，聚焦新质生产力培育，强化科技创新核心支撑，加快培育壮大发展新动能。聚力做大做强做优主导产业，推动产业结构优化升级、发展质效稳步提升，实现经济持续健康发展和社会全面进步，为淄博现代化建设贡献更多高新力量。

——坚持全面深化改革。坚持用改革的办法破解发展难题，持续扩大对内对外开放，以改革强动力、以开放激活力。聚焦重点领域、关键环节攻坚克难，破除体制机制障碍，更好服务融入新发展格局和全国统一大市场建设，激发高质量发展内生动力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府宏观调控、公共服务职能，大力建设法治经济、信用经济。着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，保障各类经营主体公平竞争、竞相发展，凝聚高质量发展强大合力。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维和风险意识。有效防范化解经济、科技、安全等各类风险隐患，增强经济社会发展韧性，以新安全格局保障新发展格局，筑牢高质量发展安全屏障。

### 三、战略路径

锚定高质量发展目标，紧扣“五个新高地”建设核心，聚焦重点领域精准发力，全力打造五大功能定位，开辟高新区现代化建设新路径：

——高技术和新经济活力区。坚持存量变革与增量崛起双向发力的转型升级路径，推动传统产业迭代升级与新兴产业培育壮大齐头并进。加快促进产业跨界融合、数智赋能，精准布局培育产业新赛道、新场景，聚力打造具有竞争力的主导产业集群，筑牢新产业、新业态、新模式蓬勃发展的主阵地。

——锐意改革创新先行区。强化创新驱动与改革促动双轮联动、同频共振，以创新破局、以改革赋能。突出高能级平台聚能、优质创新生态赋能、科技成果转化释能，深植敢闯敢试、敢为人

先的拓荒精神，持续优化市场化、法治化创新发展环境，充分激发各类经营主体创新创业活力。

——科产城人文融合样板区。坚持国际标准、现代气质、新城特色、生态底蕴的建设理念，全面推进全域城市化进程。着力做强基础设施支撑、做优公共服务供给、做美城市生态环境、做实民生保障事业，推动科技创新、产业发展、城市建设、人文涵养深度融合、协同共生，构建宜居宜业宜创的现代化新城样板。

——对外开放发展主窗口。主动融入国内国际双循环新发展格局，高标准打造对外开放新平台、新载体。加快发展外向型经济，提升外贸外资质量效益，广泛链接全球高端技术、人才、资本等要素资源，增强产业链供应链国际竞争力，强化在区域发展中的开放极核作用，打造对外开放的标杆窗口。

——绿色低碳发展引领区。深入贯彻绿色发展理念，以碳达峰碳中和目标为引领，推动产业绿色转型、能源结构优化、生态环境提质。大力发展绿色制造、循环经济，推广低碳技术与节能模式，筑牢生态安全屏障，实现经济社会发展与生态环境保护协同共进，打造绿色低碳高质量发展标杆。

#### **第四节 主要目标**

坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，经过五年不懈奋斗，在主导产业集群竞争力、创新驱动引领、城市发展品质、社会民生建设等领域实现突破性进展，始终在全市发展大局中走

在前、做标杆、打前阵、当先锋，着力实现发展高质量、民生高品质、安全高水平，综合竞争力大幅跃升，国家高新区综合评价稳中有进，为长远发展筑牢坚实基础。

——综合实力实现新飞跃。经济运行稳健向好、进中提质，主要经济指标保持有力增长，地区生产总值年均增速达到 5.7% 以上，到 2030 年地区生产总值突破 800 亿元。经济总量能级持续提升，对全市经济增长的支撑力、引领力显著增强，贡献度进一步提高，核心增长极作用更加凸显。

——产业发展实现新跃升。产业高端化、智能化、绿色化转型纵深推进，大健康、新能源、智能制造三大产业质效同步提升，加速形成 3 个千亿级主导产业集群，构建起具有核心竞争力的现代化产业体系。到 2030 年，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 80% 以上，产业结构持续优化升级。

——创新驱动呈现新格局。创新生态持续完善，科技创新氛围愈发浓厚，集聚一批高能级新型研发机构和创新平台，涌现一批原创性、引领性技术成果，引育壮大一批单项冠军、瞪羚企业等优质市场主体，突破一批“卡脖子”关键核心技术。到 2030 年，全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到 4.7%，力争高新区国家级科技型企业孵化器达到 6 家以上，创新驱动发展格局全面形成。

——改革开放迈上新台阶。充分释放综合保税区国家级平台

效能，深度融入国内国际双循环新发展格局，外向型经济规模与质量双提升，成为全省开放发展的重要引擎和区域增长极。到2030年，外贸进出口总额达到200亿元，开放型经济发展水平显著提高。

——民生建设取得新进展。持续扩大教育、医疗、养老等优质公共服务供给，织密织牢多层次社会保障网，完善全民覆盖的社会保障体系。推动高质量充分就业，保持城镇调查失业率低于全省、全市平均水平，实现居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

——绿色低碳发展跃上新高度。基本建成现代化科创新城区，城市功能品质与产城融合水平大幅提升，绿色低碳发展成效显著，单位生产总值二氧化碳排放、单位生产总值能源消耗及主要污染物排放总量持续下降。到2030年，PM2.5浓度完成市下达目标，空气质量优良率跻身全市中上游水平，打造宜居宜业宜创的生态新城。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，淄博高新区经济综合实力、科技创新能力、对外开放活力、营商环境便利化水平、社会治理效能全面跃升，基本建成创新引领、开放共享、和谐美丽的现代化高科技园区。人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，稳居国家高新区发展前列，推动人的全面发展、全体人民共

同富裕取得更为明显的实质性进展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	年均增速/ （累计）	属性	
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	7.3	-	5.7	预期性	
创新驱动	2. 全社会研发经费投入增长（%）	6.9	-	7	预期性	
	3. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	59.6	87.57	-	预期性	
民生福祉	4. 居民人均可支配收入增长（%）	4.4	-	与经济增长同步	预期性	
	5. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	14	14.5	-	预期性	
	6. 每千常住人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.63	4.63	-	预期性
		注册护士数（人）	4.45	5.45	-	
	7. 养老机构护理型床位占比（%）	73	80	-	约束性	
	8. 1-3岁婴幼儿入托率（%）	12	17	-	预期性	
	9. 人均预期寿命（岁）	80	81.7	-	预期性	

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	年均增速/ （累计）	属性
绿色生态	10. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	达到市级要求	达到市级要求	-	约束性
	11. 非化石能源占能源消费总量比重（%）	10	15	-	约束性
	12. 设区市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	33	达到市级要求	-	约束性
	13. 优良水体比例（%）	达到市级要求	达到市级要求	-	约束性
	14. 森林覆盖率（%）	12.3	达到市级要求	-	约束性
安全保障	15. 粮食综合生产能力（万吨）	9.89	达到市级要求	-	约束性
	16. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	9.65	40	-	约束性

## 第二章 坚持提质增效升级，打造高能级产业集群

瞄准产业高端化、智能化、绿色化、集群化、融合化发展方向，强化科技创新和产业创新、数字技术和实体经济、先进制造业和现代服务业深度融合，促进产业发展质量变革、效率变革、动力变革。“十五五”期间，持续做大做强大健康、新能源、智能制造三大主导产业，培育具有竞争力的产业集群，力争到 2030 年形成主导产业优势凸显，新兴产业和未来产业突破发展的新格局。

## 第一节 做强做大优势主导产业

坚持发挥优势、重点突破，壮大大健康、新能源、智能制造三大主导产业规模，推动产业向价值链高端迈进，力争到 2030 年，主导产业竞争力显著提升，产值占全区规上工业总产值的 80%以上。

### 一、做专做精大健康产业

以构建高新区大健康产业优质发展生态为核心，聚焦医药制药、医疗器械、健康服务、数字医疗四大核心领域，统筹推进产业链条系统化创新、主导产品高端化突破、产业集群特色化发展。精准发力提升医药制药产业层级、延伸高端医疗器械产业链、做优医疗健康服务体系；积极探索数字医疗、智慧康养等新场景新业态，持续完善产业配套设施、强化科技创新支撑、优化产业发展环境，将高新区大健康产业集群打造成为国内具备核心竞争力的产业创新发展高地。

提升医药制药产业核心竞争力。发挥在化学原料药、现代中药等基础优势，加快向创新药、生物药等新兴领域布局延伸，推动产业从“仿创结合”向“原始创新”转型。加快发展化学药，面向恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病、血液病、消化系统疾病等领域，强化化学类新药发现、概念验证、早期成药性评价等应用基础研究，开发基于新靶点、新分型、新机制化学类药物，提高医药产业核心竞争力。做强现代中药产业，聚力打造现代智能绿色中药生产基地及公共技术研究创新平台，支持攻克中医药传统经

典名方现代制剂、道地药材生产全程质量控制、外用制剂药用辅料、中药活性成分化学结构改构等关键技术，加快院内制剂等成果向新药转化，培育具有自主知识产权的现代中药品牌产品。布局生物医药研发外包产业链，紧抓一致性评价、优先评审等药企改革的机遇，鼓励强化高端制剂的研发服务，吸引国内外优质科研机构和企业落地，完善“研发 - 临床 - 生产 - 销售”全链条产业生态，提升产业整体竞争力。

推动医疗器械向高端化发展。围绕高端医疗器械国产化和原始创新需求，支持创新研制智能诊疗设备、高值耗材、高端制药装备，全面提升高端医疗器械国产化水平。重点突破高端影像设备、高端放射治疗设备、感染控制设备、体外诊断仪器和试剂等核心技术，推动企业向服务型制造发展，形成以服务为导向的高端医疗设备研发生产基地。延伸拓展高值耗材，重点发展高端植介入器械及耗材、新型生物医用材料等领域，研发体外循环系统、基于生物支架材料的组织工程产品、微/纳米材料，积极发展骨科植入类材料、心管支架、新型高效安全防回血输液器等高值耗材。加强国际制药装备先进技术、企业招引力度，推进高端制药装备产业化项目建设，重点发展原料药设备、制剂设备、药品包装设备等连续制药装备。布局发展家用医疗设备，加快引进主流品牌家用医疗设备制造企业，推广应用雾化器、呼吸机等家用医疗设备。鼓励借助 5G、人工智能、大数据等新兴技术，延伸发展健康监测、医疗大数据等增值服务，推广健康管理类智能穿戴

设备应用与示范。

做优做强健康医疗服务。把握个性化、专业化、高端化康养新需求，依托优质医疗服务企业、医院、互联网医疗机构等资源，加快发展高端健康管理服务，探索建立现代康养养生服务新业态。完善高端健康管理服务体系，吸引健康保养、美容养护健康管理机构以及口腔、骨科等专科服务型机构落地高新区，建设优质高效的整合型医疗卫生服务体系和健全的全民健身公共服务体系。依托双创公园城谋划建设普惠康养产业项目，发展融合体育健身、健康旅游、健康教育、健康食品等多元素的市场化高端康养养生中心。

探索布局数字医疗新业态。攻坚数字化医疗设备研发，鼓励医疗器械企业融合 5G、人工智能、物联网等技术，重点布局超声、核医学、体外诊断、监护等数字化医疗诊断设备，研发推广智慧医学影像、智慧门诊、智慧病房等数字化一体化解决方案。深化医疗大数据开发应用，鼓励企业参与重点医院、养老机构健康大数据平台建设，开发全生命周期生命全景数据系统、全时动态监测管理系统及健康预测预警系统，协同医疗机构开展医疗数据挖掘、分析与应用，提升远程医疗、慢病管理、健康监测等服务的数字化与智能化水平。构建互联网医疗服务体系，建立健全“线上问诊+处方流转+医保结算+送药到家”全流程闭环服务模式，推动线上线下医疗服务深度融合，拓展在线问诊、远程医疗等数字医疗应用场景。

推动大健康产业国际化发展。积极拓展国际市场，支持重点企业参加国际知名医药展会、医疗器械展会等，展示高新区大健康产业的产品和技术，提升国际知名度。加强国际合作与交流，依托高新区大健康产业布局和骨干企业品牌优势，吸引国际知名大健康企业在高新区设立研发中心、生产基地；支持企业与国际企业开展技术合作、合资经营，引进国外先进技术和管理经验。鼓励大健康企业“走出去”，在海外设立营销网络、生产基地，拓展国际市场份额；支持有实力的企业开展海外并购，整合全球资源，提升国际竞争力。

### 专栏：大健康产业核心竞争力提升工程

#### 1. 医药制药领域

发挥骨干企业产品与品牌竞争优势，重点推进荣昌制药中药现代智能产业园、新华制药精麻药品制造基地项目建设。强化生物药研发生产，推动抗体、新型疫苗、诊断试剂领域的生物药企业产业化落地。依托奇谷园区，面向兽药、宠物食品等领域进行招引，推动宠物用品成型和控释制剂研发生产项目建设，加快打造成专业的生物医药产业园区。

#### 2. 医疗器械领域

重点招引智能医学影像、感染控制设备、医用环保设备、体外诊断仪器等诊疗设备企业，推动瑞邦医疗数字化智能医用手套生产线、安得医疗血管通路产品设备更新改造。延伸拓展高值耗材，重点招引注射穿刺类、医用敷料、高分子材料类低值耗材企业。围绕原料药设备、制剂设备、药品包装设备等连续制药装备，推进新马制药口服固体制剂连续制造设备和控制系统项目建设，积极引进制药装备类企业发展。

#### 3. 健康服务领域

发挥奇谷、圣海奥斯健康产业园等园区作用，招引运动营养、体重管理类保健品企业入驻发展。利用重点企业资源，吸引骨科、肝脏、口腔等专科类服务型医院落地，提高区域性健康配套服务，谋划发展融合体育健身、健康旅游等多元元素的市场化高端康养中心，推进鲁中智慧康养项目建设。

## 二、做大做强新能源产业

以重点载体建设与核心材料技术优势为支撑，深化“核心产业攻坚+支撑体系赋能”双轮驱动布局，聚焦储能、光伏、新能源装备三大核心领域，推动各领域规模化发展与协同联动，完善产业链条，强化科技创新，优化产业生态，提升产业核心竞争力，打造国内具有核心竞争力的新能源制造产业集群，助力“双碳”目标实现。

做强先进储能产业链。推进固态锂电池产能扩容升级，攻关原位固态化、高安全电芯制备等核心技术；发展储能集装箱自动化，提升大规模储能系统量产与定制化服务能力，夯实储能产业规模化发展的产能与服务基础。发挥固态电池稳定、安全、高效的优势，积极参与商用储能柜、固态电池相关国家标准、行业标准的制定，抢占行业发展话语权，开拓国内国际新型储能装备市场，推动储能产品在电网储能、工业储能、分布式储能、应急储能等场景的广泛应用。

拓展“光伏+”产业发展空间。推动光伏组件高端化、产业一体化发展，完善上游材料配套体系。拓展光伏+储能一体化场景，建设园区屋顶分布式光伏、光伏储能微电网，提升清洁电力就地消纳能力。依托高新区现有产业优势基础，重点布局 TCO 光伏导电膜玻璃、钙钛矿电池等，建设国内一流的集研发、设计、生产、仓储于一体的专业产业园，开辟钙钛矿光伏电池产业的发展新赛道。

培育新能源汽车产业链。增强新能源汽车电池、电机、电控、汽车电子、新能源充电桩等配套能力，加快新能源智能网联汽车关键技术研发，积极布局通信模块、定位导航等智能网联模块。做强电池产业链，扩大高镍三元正极材料产能，拓展锂电/钠电双体系电解质产品品类，补齐锂矿选矿、正极材料等配套短板。积极引进和培育半固态、全固态电池电芯制造项目，推动从基础材料到电芯制造、系统集成的全链条发展，率先在新能源汽车、规模储能等高安全、高能量密度需求领域实现示范应用和商业化突破。

积极发展新能源配套产业。聚焦新能源消纳需求，完善智能电网配套服务，支持骨干企业升级电力智能监测、电站运维、电网调控等产品技术，适配储能电站、光伏电站运行需求，打造智能电网配套服务集群。推广车网互动技术，布局 V2G 双向充电桩，探索电网削峰填谷新型运营模式，提升电力供给稳定性。探索生物质发电与储能联动模式，依托区域工业废弃物、农业秸秆资源布局生物质发电，补充清洁电力供给。依托零碳产业园，搭建园区碳核算与管理平台，培育碳资产运营、碳咨询等业态。

### 专栏：新能源产业核心竞争力提升工程

#### 1. 先进储能产业领域

发挥齐鲁储能谷及重点企业产业优势，重点攻坚固态锂电池核心材料，聚焦原位固态化配套材料、高安全电芯正负极材料、电解质材料等方向，推动协鑫光电 10GW 钙钛矿叠层组件生产基地项目建设，吸引创新型材料企业入驻研发生产。推进北京卫蓝固态电池、海博思创储能集装箱等重点项目建设，完善储能产业链配套，吸引储能系统

## 专栏：新能源产业核心竞争力提升工程

集成、储能运维服务等相关企业落地，构建“材料 - 电芯 - 储能系统 - 运维服务”全链条产业生态，提升产业链整体竞争力。

### 2. 光伏产业领域

深度布局新型储能产业，构建多维度新能源产业生态，发挥金晶科技 TCO 导电玻璃市场优势，靶向吸引钙钛矿光伏电池上下游企业集聚，推动领创新电 SOLIBRO 铜铟镓硒产线和 500MW 钙钛矿相关光伏组件等项目建设。完善光伏组件上游材料配套体系，吸引光伏玻璃、光伏胶膜等光伏组件核心材料企业落地，推动光伏材料产业一体化、高端化发展打造新一代光伏电池产业集群。

## 三、做强做优智能制造业

以构建现代化产业体系为核心，锚定智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进智能制造产业高质量发展。聚焦智能装备培育与传统装备升级，完善链条、培育集群。深化校企协同，攻坚微系统“卡脖子”技术，做强特色产业生态。发展新一代信息服务业，拓展工业互联网、人工智能应用，布局自主可控鸿蒙生态，增强产业核心竞争力与韧性，打造具有影响力的智能制造产业高地。

培育智能装备产业集群。壮大智能电机及传动设备产业，依托发电机、新能源车用电机、开关磁阻电机和真空泵、阀门等传动设备等方面优势基础，重点发展新能源汽车驱动电机、关键传动零部件、精密伺服机等，拓展在新能源汽车、航空航天、工业制造等领域的多元应用场景。打造高端仪器仪表产业高地，构建高端仪器仪表“核心器件 - 智能制造 - 多元场景应用”全链条产业体系，聚焦电力监测、医疗康养、工业控制、环境监测等重点领域，推动仪器仪表产业向高精度、智能化、高附加值转型。提

升传统装备制造能级，完善产业链条、补齐铸造、表面处理环节，依托淄博工业基础与制造配套优势，聚焦能源装备、建材化工装备、工程机械装备等传统装备领域，打造高端装备制造产业基地。规划建设绿色循环经济产业园，重点为装备制造、航空航天、军工等重点行业提供关键配套服务，打造表面处理循环经济创新高地。推动传统装备向智能、高效、绿色转型升级，引导企业引入智能控制系统、数字孪生技术，开展生产线智能化改造。

推动微系统产业能级跃升。提升 MEMS 产业核心创新能力，深化与清华大学、中科院半导体所等高校科研院所合作，提质 MEMS 研究院、中科际联光电集成技术研究院等高能级平台，聚焦光电集成芯片、MEMS 传感器等“卡脖子”技术集中攻关。做强集成电路核心制造优势，强化芯片封装测试基础优势，重点发展高端精密载板产业，加快布局 2.5D/3D 封装、倒装（FC）、晶圆级封装（WLP）等先进工艺，推动物联网、汽车电子等领域 ASIC 芯片研发制造，完善集成电路产业生态。加速布局光电子产业，聚焦光电芯片、光模块、特色光电应用三大方向，依托招引光芯片制造、光无源器件、光电封装材料等上下游配套企业，形成光电子“芯片－模块－应用”协同发展的产业集群。推动智能终端跨领域技术融合创新，促进电子信息产业与人工智能、5G、工业互联网深度融合，推进智能终端产品迭代升级，支持开发多行业智能硬件与系统解决方案，推动产业从“产品制造”向“服务赋能”转型，提升附加值与核心竞争力。

加快发展新一代信息服务业。构建工业互联网发展生态，推动“5G+工业互联网”场景应用，聚焦装备制造等优势产业，培育新一代信息服务领航企业。加速人工智能场景化应用，发挥具身智能实验室等人工智能平台作用，攻关人工智能关键技术和核心算法，支持人工智能行业大模型的开发和应用，拓展人工智能解决方案在电力、交通、制造业等领域的应用，打造一批可复制、可推广的示范案例。构建自主可控的信息生态体系，加快国产鸿蒙系统布局，发挥其在电力运维、智能巡视等领域的场景优势，联合建设鸿蒙生态创新平台，提供适配测试、技术适配、方案定制等全流程支撑服务。

### 专栏：智能制造产业核心竞争力提升工程

#### 1. 智能装备领域

支持智能装备领域企业发展，加快先导智能传感器产业化、智能微系统C区配套等项目建设。发挥骨干企业优势，打造高端仪器仪表产业高地，构建全链条产业体系，推动产业向高精度、智能化、高附加值转型。打造链条完整、优势突出的智能制造集群，提升传统装备制造能级，补齐产业链环节，打造高端装备制造产业基地，建设绿色循环经济产业园，引导传统装备开展生产线智能化改造。

#### 2. 微系统产业领域

强化上市领军企业行业地位，加大优质企业培育力度，推动中科际联星载高性能光源与放大产业化、同芯微年10万片晶圆级先进封测及系统级模组研发与制造、淄博芯材集成电路封装基板FC-BGA扩建、新恒汇电子半导体精密柔性制造应用等项目落地。提升MEMS产业核心创新能力，深化校企院合作，攻关光电集成芯片等“卡脖子”技术。加速布局光电子产业，聚焦三大发展方向，招引上下游配套企业，形成协同发展产业集群，推动智能终端跨领域技术融合创新，实现产业从“产品制造”向“服务赋能”转型。

## 专栏：智能制造产业核心竞争力提升工程

### 3. 新一代信息服务领域

构建工业互联网发展生态，深化莱茵科斯特工业云平台等工业互联网平台建设，推动“5G+工业互联网”场景应用，培育领航企业与融合试点项目。构建自主可控信息生态体系，加快国产鸿蒙系统布局，建设鸿蒙生态创新平台，支持企业深化生态转型，联合建设鸿蒙生态创新平台，提供全流程支撑服务。

## 第二节 发展壮大新兴产业

抢占新兴产业发展先机，推动新兴产业智能化、融合化、集群化发展，培育高新区未来发展新优势，到 2030 年，新兴产业对高新区的引领和带动作用显著提升，成为经济高质量发展的新增长极。

### 一、大力发展新材料产业

立足现有材料产业优势，聚焦无机非金属材料、有机高分子材料、电子与金属新材料、前沿新材料四大领域进行前瞻布局，优化产业生态，提升产业核心竞争力，打造国内领先的新材料产业创新发展高地。

做强无机非金属材料优势集群。巩固结构陶瓷领先地位，重点推进透波材料、高性能氮化物粉体、高导热陶瓷基板等产品提质扩产，围绕新能源汽车、半导体、精密仪器等高端制造领域的特殊需求，拓展高附加值陶瓷材料链条，打造无机非金属材料生产高地和流通集散地。深化钙钛矿用 TCO 镀膜玻璃技术迭代，大力发展具备高附加值的大尺寸超白玻璃、环保玻璃、钢化玻璃

等功能玻璃。着力拓展碳纤维、陶瓷基复合材料、金属基复合材料等品类布局，拓宽高端应用场景，壮大复合材料产业规模。

壮大有机高分子材料产业规模。打造集科研、孵化、生产、制造为一体的高分子材料专业园区，集聚一批有机高分子材料企业。支持建设聚氨酯新材料产业园，扩大聚酯型、聚醚型及生物基聚氨酯产能，带动上下游配套企业集聚。聚焦半导体封装、高性能膜材料等高端领域，推动含氟高分子材料向半导体用高纯氟材料、聚四氟乙烯、改性塑料等下游高端领域延伸。

攻坚电子与金属新材料赛道。依托 ITO 靶材拓展半导体高纯度靶材、稀土靶材、航天军工高强度靶材等系列产品，建设新型显示用薄膜材料生产基地。培育半导体材料、新型显示材料、锂电材料等核心产品，打造区域性关键电子材料研发制造高地。推动金属表面处理领域向新型环保粉末融塑转型升级，形成从原材料、表面处理到装备制造的规模化产业链。依托淄博高新区封装测试产业优势，联动骨干企业，校企协同攻关电子封装材料。聚焦集成电路封装化学材料，补链强链突破进口依赖，构建自主可控的集成电路封装材料产业体系。

超前布局前沿新材料。推进纳米材料产业发展，升级碳纳米管、纳米微晶氧化铝、纳米级靶材、纳米级碳纤维研发制备技术。培育石墨烯材料产业链，推动石墨烯在电子浆料、高分子改性材料、柔性复合材料等领域的产业化应用。开展仿生与超材料等功能材料及相关器件的研发创新与产业化应用，催生深海空天、生

物医疗、通信网络、人工智能、节能环保等领域的变革性应用推广。

## 二、加快培育机器人产业

依托机器人全产业链基础与协作机器人先发优势，聚焦人形机器人“核心零部件－本体制造－智能系统－场景应用”全链攻坚，强化技术创新与产业协同，打造省内领先的机器人制造高地。

攻坚高端化核心零部件。围绕智能机器人、智能装备核心领域，实施核心技术攻关行动，攻关减速机、伺服电机、数控系统等“卡脖子”技术，突破人形机器人、精密制造等关键技术环节，打造智能协作机器人和核心零部件生产高地。开展高精密减速器、高性能机器人专用伺服电机和驱动器、高速高性能控制器等关键零部件研发制造，提升关键技术及产品的自主化供给和批量生产能力，构建“减速机－电机－控制器”核心部件自主供给体系，强化对整机的技术支撑。

推动机器人产业多元化发展。持续完善从上游关键零部件，到智能协作机器人、行走轴机器人以及系统集成等中下游全产业链，加速 AI 技术应用，推动产业链条不断向高端领域延伸。壮大服务机器人阵营，支持手套自动化生产线、智能配药机器人、冰激凌机器人、焊接机器人、医疗转运机器人、自动化服务机器人等延伸至生产、医疗、餐饮、零售等多项场景，形成“工业机器人+服务机器人+人形机器人”多品类协同发展格局。

加快提升智能化水平。开发数字孪生系统，优化机器人运动

控制精度，推动智能系统与电力巡检、柔性生产、医疗服务等场景深度融合，打造“人工智能+机器人”一体化解决方案。构建机器人培训服务体系，依托智能制造综合实训系统，开发人形机器人装配调试、智能系统开发等机器人前沿模块的实训课程。

### 三、积极发展低空经济产业

立足低空经济初步产业链基础，聚焦“强制造、拓场景、优设施、筑生态”四维发力，推动低空经济向规模化、智能化发展，打造鲁中领先、国内特色鲜明的低空经济产业高地。

强化产业链协同升级。依托高新区在动力系统、能源系统、传感器等基础优势，攻坚高功率电机、长续航电池、高精度传感器等核心部件技术，招引整机制造重点企业，健全“材料-零部件-整机-系统集成”全链条。加快产业园、航路航线、监管服务等配套建设，重点招引动力系统、导航通信、飞行控制等关键环节企业，完善低空经济产业链条。支持相关企业向低空经济装备制造产业链延伸，突出轻量化材料、精准化控制、智能化系统研发，推动传统产业与低空经济融合发展。

拓展多元应用场景。在电力智慧巡检、风电巡检等成熟无人机应用场景基础上，不断深化场景迭代与业态创新。深化智慧农业应用，推广无人机精准播种、变量施肥等服务；探索物流枢纽试点低空物流配送，打通零部件供应、民生物资运输的空中通道；拓展应急救援场景，联动公安、消防、医疗等部门，构建无人机应急响应体系。构建协同保障生态，搭建专业化公共服务平台，

引入无人机测试与适航审定机构，提供产品检测、适航认证等全流程服务，培育低空经济后市场生态，重点发展飞行器维修保养、零部件更换、操作技能培训等业态。

### **第三节 前瞻布局未来产业**

瞄准引领未来发展重点领域，构建未来产业全链条培育体系，开展未来产业启航行动。聚焦具身智能、生物制造、氢能三大未来赛道，抢占技术制高点和产业新风口，形成更多新的经济增长点。

#### **一、深化具身智能产业**

立足机器人产业基础，靶向招引人形机器人硬件设计、人工智能算法、自然语言处理等领域领先企业，加速形成具身智能产业生态。加强具身人工智能实验室与企业协同，融合多模态感知、端到端控制大模型技术，构建“感知-决策-控制”全链条能力。鼓励企业围绕家庭、医疗、公共服务等领域快速增长的需求，开发机器人新产品，向产业链高附加值方向发展。

#### **二、加快布局氢能产业**

聚焦技术创新与全链条示范，支持探索高压气态储氢、低温液态储氢、固态储氢相关工艺及设备，同时开展压缩设备、加注设备、站控系统等加氢站核心设备研发。围绕氢燃料电池关键产业链环节加快布局催化剂、质子膜、“四泵四器”等核心材料及部件，攻关高效电解槽、碳纤维储氢瓶、液氢泵阀等核心装备技术，实施“氢进万家”科技工程，在工业、交通、建筑领域推广“光伏

制氢-固态储氢-燃料电池”一体化应用，打造氢能利用样板。

### 三、做强生物制造产业

依托高新区在生物医药、新材料领域的产业基础和研发优势，鼓励探索生物基聚酯、聚酰胺等替代传统化工材料，推广酶催化、微生物转化等绿色生产工艺，布局抗体药物、新型疫苗等细分赛道，力争实现多维度突破。前瞻布局生物药，面向阿尔茨海默病、罕见病等领域，依托淄博大健康研究院和国家级研发中心，突破发展生物大分子候选药物标准化、规模化制备技术，研发结构新颖、疗效确切的抗体、多肽、寡糖、疫苗、偶联药物等候选药物。

### 四、构建未来产业孵化体系

以“前沿布局、生态培育、场景驱动”为方向，构建全链条未来产业孵化体系。布局专业化孵化载体，完善技术研发、中试熟化、场景验证、融资对接、人才引育等一体化服务，强化科技成果就地转化。健全市场化运营机制，引导社会资本参与孵化投资，打造容错创新生态。培育一批高成长性科技企业与未来产业标杆，形成创新要素集聚、孵化效能领先、产业协同联动的未来产业培育高地，为高新区高质量发展注入新质生产力。

## 专栏：新兴产业和未来产业核心竞争力提升工程

### 1. 新材料产业领域

发挥产业链、企业及研发机构作用，聚焦无机非金属材料、有机高分子材料、电子与金属新材料、前沿新材料四大领域前瞻布局。推

## 专栏：新兴产业和未来产业核心竞争力提升工程

动一诺威聚氨酯系列产品、鹏程陶瓷高端硼化物、齐盈新材料精密薄板等项目加快建设，保持先进陶瓷、功能玻璃、聚氨酯等领域的国内领先地位。

### 2. 机器人产业领域

强化重点企业引领，鼓励机器人产业科技研发、企业孵化、技术创新，加快推进纽氏达特年产 150 万台精密行星减速机及精密传动系统模组等重点项目建设，聚焦伺服电机、控制器等关键核心零部件领域，加力培育一批优质企业。发挥山东能行、法奥意威等专业产业园载体作用，拓展应用场景，打造“机器人+智能工厂”、“机器人+数字化车间”，以市场推广带动产业布局。

### 3. 低空经济领域

依托装备制造、空天信息产业基础，探索拓展无人机应用场景，统筹空域分类，推动低空空域灵活使用，探索无人机在政务服务中的应用，鼓励物流企业布局低空物流业务，培育低空经济发展新增长点。

### 4. 氢能产业领域

以工陶院固态氧化物陶瓷膜、朗达碳纤维储氢罐体等优势产品为切入点，延展布局氢能制造、储运、应用全链条，抢占氢能产业发展先机。布局氢燃料电池催化剂、质子膜、双极板等燃料电池核心材料，补齐氢能材料产业链关键环节。

## 第四节 大力发展数字经济

迎接数字时代，激活数据要素潜能，培育数字产业集群，实施“人工智能+”行动，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，为建设现代化产业体系注入新动能。

### 一、激发数据开发利用活力

构建标准化数据体系，以企业数字化转型为切入点，推动企业完成生产设备联网、数据采集终端部署等基础工作，优先推广

MES 系统等轻量化工具应用，为人工智能技术落地提供数据支撑。强化数据资源高质量供给，积极承接山东省国家数据要素综合实验区试点任务，汇聚辖区内公共企事业水、气、暖等公共数据。强化数据高效率流通，引导数智云链等数商企业，开展数据资产入表，打造繁荣活跃、竞争有序的数据要素流通生态，培育壮大一体化数据市场。深化数据高水平应用，打造一批电力运维、机器人等领域高质量数据集，全面激活产业链数据潜能，创建公共数据“跑起来”示范场景。

## 二、大力推进人工智能创新应用

实施数据产业培育与“人工智能+”双轮驱动，聚焦智能产业集群与标杆场景打造，发挥骨干企业引领作用，构建协同创新生态，加速产业数智化转型。强化数智底座支撑，深化“云网数”融合与 AI 服务，构建协同高效的数字政府运行体系，以集约化管理推动治理服务效能整体跃升。

开展数字产业培育行动。深入开展“人工智能+”行动，发展壮大人工智能、智能装备、协作机器人等智能产业，积极争创国家级智能制造数字产业集群试点。加快产业数智化转型，构建一批标杆性场景应用，支持行业骨干企业发挥引领作用，带动上下游企业共建行业数据空间，以数据赋能企业数字化转型发展。聚焦国家战略与场景落地，支持 RISC-V / 开源鸿蒙生态建设。推动建设创新应用中心，强化技术研发与成果转化，筑牢自主可控的软硬件底座，探索实现在医院、教育、交通等重点行业 OR

生态技术的场景应用。

构筑数字政务服务新范式。深化一体化大数据平台建设，强化政务“一张网”、“一朵云”支撑，构建政务领域人工智能服务体系，提升高新区数字资源共建共享共用水平。增强治理服务数智化效能，围绕“高效办成一件事”，深化“无证明城市”建设，塑强“爱山东·淄在办”品牌，用好“山东通”，提升机关运行效能，切实提高数字政府履职能力。完善数智化统筹管理机制，建立“规、建、安、管、运”统筹协调机制，加强部门职责、事项、系统和数据“四项清单”关联管理，强化政务信息化项目集约建设，加强部门政务信息化项目全口径备案、全生命周期管理。

### 三、拓展数字社会服务新空间

统筹推进城市全域数字化转型与城乡融合，以数字基建为基、智能中枢为核、惠民利企为本，构建城乡协同、普惠共享的数字生活新图景。

推进城市全域数字化转型。推动城市数字更新和新型产城融合，加快推进城市全域数字化转型建设，打造一批城市智能体应用，构建全面赋能城市运行智能中枢。加快推进数字乡村建设，推进智慧城市和数字乡村融合发展，缩小城乡数字差距。加快建设主城区周边、先创区所辖乡村数字基础设施，促进农业生产、居民健康等多源数据共享协作、融合利用。打造美好数字生活，依托“爱山东”完善城乡一体公共服务，智慧就业、智慧教育、智慧医疗惠及更多民生。

建设数智升级的融合基础设施。打造顺畅、安全的智慧交通服务提升智慧停车场覆盖率。推进氢能、智慧充电桩等智慧能源设施建设，构建绿色共享的能源互联网体系。布设雨量、水位、流量、水质、墒情等数字化感知设备，提升智慧水利应急指挥能力。按需部署智慧杆柱、智慧政务服务大厅等市政基础设施，打造一批智慧工地标杆。

加快城市智慧高效管理。建设智慧交通系统，推进科学城、先创区等新建区智慧停车和智能立体停车场建设。部署智慧生态系统，加强城市生态环境保护数据的实时获取与分析。推进社区智慧化治理，完善基层事件发现机制，建设数字化社区便民服务中心。夯实城市数字管理安全基础，加快培养信息安全工程师，建设信息安全实验室，保障数字城市运营安全。

### 专栏：数字经济创新发展工程

#### 1. 数据要素开发领域

支持行业骨干企业深化数据应用，支持打造特色数据集，创建公共数据示范场景。发挥“数据要素×”效应，支持企业探索多领域数据价值化新模式。

#### 2. 人工智能创新领域

实施“人工智能+”行动，支持企业搭建 AI 实验室，探索科技体育、AI 康养等未来产业板块，推进 AI 智慧大健康中心、智洋创新人工智能运维管理设备产业化等项目建设。发挥莱茵科斯特职教基地作用，强化数字人才队伍建设，建立健全政产学研用高效协同创新机制。

#### 3. 数字社会服务领域

推动城市全域数字化转型与数字乡村建设，促进城乡数据共享融合；升级智慧交通、能源、水利等融合基础设施，打造智慧就业、教育、医疗等民生场景，推动人工智能+教育新型基础设施融合创新项目建设；深化社区智慧治理，建设信息安全实验室，筑牢数字城市安全防线。

### **第三章 推动服务业扩能升级，构建全域协同服务生态**

基于“服务赋能产业、服务惠及民生”双主线，以市场化、专业化、数字化转型为方向，构建“全域统筹引领、园区精准赋能、村居便民惠民”的现代服务业发展格局，推动现代服务业与先进制造业深度融合、与民生需求精准对接，打造鲁中地区现代服务业高质量发展标杆。

#### **第一节 构建全域统筹型现代服务体系**

以服务全区产业升级和经济活力提升为核心，统筹推进高端物流、金融服务、商贸服务提质增效，强化跨领域协同联动，打造支撑全域高质量发展的现代服务核心引擎。

##### **一、实施高端物流提质增效工程**

紧扣淄博生产服务型国家物流枢纽建设契机，以“体系升级、产业协同、数智赋能、开放拓展”为核心导向，推动高端物流从“基础配套型”向“价值赋能型”转型，构筑支撑区域产业升级与对外开放的现代化物流服务体系。

升级全域物流枢纽体系。依托淄博综保区，优化加工制造、物流分拨、检测维修等“五大中心”服务效能。依托现有铁矿铁路专线、扩大物流业务规模，提供定制化产业链仓储物流配套服务，构建“光伏+仓储+物流”一体化物流生态圈。夯实全域配送网络基础，优化县域三级物流体系，完善末端配送网点布局，深化“干支衔接+末端共配”模式，巩固“快递进村”成果，实现城乡物流服务全域贯通。

推动物流协同高效运营。聚焦生物医药、新材料、石化产品等优势产业集群，推广“产业集群+物流园区+智慧平台”协同发展模式，打造适配产业需求的“原材料供应-生产仓储-成品分销”全流程定制化物流服务方案。培育专业化供应链服务主体，鼓励发展一体化供应链物流、定制化物流等高端业态，强化物流服务对制造业转型升级的赋能支撑。优化物流能源供给结构，在交通场站、货运集散地等重点区域布局综合能源港及智能充换电设施，推广新能源物流车辆在城市配送、园区内运输等场景的应用，推动物流作业环节节能降碳改造。加速智慧物流设施升级，引导传统仓储设施向高标仓、智能仓转型，推广应用智能分拣、无人搬运、数字孪生等技术，提升物流场站运营效率。

拓展国际化物流服务能级。强化综保区开放功能培育，拓展保税研发、保税维修、跨境电商等新兴业态，完善报关报检、国际结算、物流代理等配套服务，打造高能级对外开放物流平台。织密跨境物流通道网络，深化与“一带一路”沿线国家和地区物流枢纽协同，推动欧亚班列常态化运营与效能提升，发展 TIR 国际公路运输模式，构建“班列+公路”双轨并行的跨境物流通道，强化综保区对外开放门户作用。

## **二、实施金融服务精准赋能工程**

以科技金融、绿色金融、数字金融落地为抓手，构建“多元供给、精准滴灌、生态优化、风险可控”的现代金融服务体系，推动金融资源与产业需求深度耦合，为高质量发展注入持续金融

动能。

强化金融资源集聚。壮大本土金融力量，培育和扩容创业投资机构、本土天使投资人群体，支持优质金融企业做大做强。精准招引商业银行、民营银行分支机构或区域总部，广泛链接外部优质风险投资、股权投资、保险、证券等金融机构，形成“外部引进+本土培育”双轮驱动的金融主体格局。优化产业引导基金运作模式，深化“基金+项目+园区”联动，聚焦主导产业与未来赛道开展前瞻性布局，通过联合投资、投贷联动等方式撬动社会资本，实现“以投带引、以引促产”。招引知名投资机构、功能性金融总部落地，构建“一站式”投融资服务平台，打造产业金融集聚区。构建“孵化培育—规范改制—上市辅导—挂牌上市—后续发展”全周期服务体系，动态扩容上市后备企业库，重点支持科创型企业对接科创板、创业板，形成“上市一批、申报一批、辅导一批、培育一批”的良性循环。推动上市公司提质增效，支持企业通过定向增发、可转债等方式开展直接融资。

构建全周期科技金融服务体系。构建与科技创新相适应的科技金融体制，完善与科技创新、产业发展全生命周期各阶段特点相适应的多元化“接力式”金融服务。加大对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，破除长期资本进入风险投资市场的制度阻碍。鼓励银行机构推广“科技贷”、“知识产权质押贷”、“技改专项贷”等

创新产品，健全“研发投入 - 成果转化 - 产业化”全链条金融支持。引导金融机构开发绿色信贷、绿色债券等产品，重点支持零碳产业园、新能源项目建设与传统产业绿色转型。常态化开展“金融会客厅”、“政金企精准对接”等活动，推广政府采购合同融资、创业担保贷款等政策工具，完善“政银担”协同机制。

### 三、推动商贸服务多元融合发展

以市场化、专业化、数字化、国际化转型为核心方向，推动商贸服务与主导产业、城乡消费、文旅体验、跨境贸易深度融合，构建“全域覆盖、层级清晰、业态多元、生态协同”的现代商贸服务体系。

升级商业综合体与商业楼宇载体。以大型商业综合体为核心，优化业态组合与场景布局，引进首店经济、体验经济等新业态，打造集购物、餐饮、休闲于一体的高品质消费地标；推进商业楼宇提质增效，聚焦总部经济、商务办公等功能定位，提升楼宇配套设施与物业服务，吸引商贸企业、电商平台区域总部入驻。

壮大生产性商贸服务业态。聚焦大健康、新能源、智能制造等主导产业需求，培育专业化供应链管理服务商，提供采购、仓储、物流、分销、金融等一体化解决方案，推动产业链上下游高效协同。深化商贸与制造业融合，支持商贸企业参与产业供应链重构，推广定制化采购、订单式生产等模式，助力制造企业降本增效。

推动外贸服务提质增效。依托淄博综保区、齐鲁跨境电商产业园等开放平台，强化产业与贸易双向赋能。常态化开展国际贸易合规培训、风险预警排查，提供全流程政策咨询与通关便利化服务。实施商贸品牌培育工程，支持本土商贸企业通过连锁经营、兼并重组、数字化改造扩大规模，打造一批具有区域影响力的重点企业。精准招引国内外知名商贸品牌、头部电商平台、专业服务机构区域总部或分支机构落地，引入先进经营理念与管理模式，带动行业整体升级。

## 第二节 构建园区产业赋能型服务集群

立足智能微系统、新材料、生物医药等专业园区产业定位，以“平台化整合、专业化服务、精准化赋能”为核心，构建覆盖科技服务、研发服务、知识产权、设计检测的全链条产业赋能体系，推动创新资源向园区集聚、服务能力向产业渗透。

### 一、构建一体化科技服务体系

强化专业化研发服务支撑，深化“互联网+科技服务”模式，开展技术转移、成果转化、产学研合作、项目辅导等全流程服务，打通“实验室到生产线”转化通道。整合园区服务、企业服务、产业服务三大智能化服务云，形成覆盖企业全生命周期的生态服务体系。聚焦各园区主导产业赛道，深化与高校院所协同合作，做强淄博数字农业农村研究院、山东中科际联光电集成技术研究院、淄博星澳新材料研究院等新型研发机构，布局技术研发、技术转移转化、科技成果验证等科技创新服务链，围绕产业关键领

域开展应用基础研究与小试、中试工艺验证，助力产业技术迭代升级。

## **二、优化全链条知识产权服务**

依托淄博高新技术产业知识产权运营中心，整合知识产权服务资源，提供知识产权挖掘、保护、运用等全链条服务，促进知识产权与产业、资本的深度融合，提升创新成果的市场化价值。面向新能源、生物医药、智能制造等重点领域，引导各类市场主体共建共享共性技术专利池，切实提升知识产权对产业创新发展的支撑引领作用。以淄博专利技术转移转化联盟建设为抓手，围绕知识产权大数据共享、知识产权转化运营、知识产权维权护航等关键环节，搭建资源汇聚、校企对接的创新服务平台，为企业提供专利技术转化的实战成果，进一步优化知识产权服务生态。

## **三、提升高标准设计和检验检测能力**

立足各园区产业特色，推动工业设计与产业链深度融合，围绕机器人本体、智能装备、医疗设备、高分子新材料等产品，开展从概念设计、原型开发到量产落地的全流程设计服务，提升产品附加值与市场竞争力。优化检验检测资源配置，做强生物医药公共技术服务平台、无机非金属材料公共技术服务平台等载体，开展材料分析、物性检测、工艺验证、产品质检等专业化服务，推动检验检测资源开放共享，搭建跨园区、跨行业的检验检测协同网络。依托科研东区，整合武汉理工大学淄博先进陶瓷研究院、山东理工大学科技园等科研院所资源，联合山东省膜学会、山东

氢能产业创新联盟等专业机构，运营好无机非金属公共技术服务平台、新材料中试区等平台。

### **第三节 构建惠民型民生服务集群**

立足城乡居民多元民生需求，以“普惠均等、便捷高效、精准优质”为导向，构建涵盖便民商业、社区服务、文体娱乐、现代康养的全场景民生服务体系，推动服务资源向村居延伸、服务效能向民生聚焦，持续提升城乡居民幸福感与获得感。

#### **一、完善便民商业服务网络**

加快建设高品质“一刻钟便民生活圈”，打造“一站式”乡镇商贸中心，整合农资供应、日用品销售、快递收发等功能，规范提升连锁便利店、生鲜超市、早餐店等基础业态，推动社区商业网点品牌化、标准化发展。推进高品质现代康养服务，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的康养服务体系，支持社区建设嵌入式养老服务站，配套日间照料、助餐助浴、健康监测等基础服务。深化医养融合发展，推动社区卫生服务中心与养老服务机构合作，开展家庭医生上门问诊、健康管理、慢病干预等服务。加强文体娱乐产业载体建设，引育影视出版、动漫游戏、文创产品等文化产业，鼓励文化剧场、工业遗存、特色园区等空间资源活化利用，打造集文化展示、休闲体验、创意消费于一体的城市文旅新地标。

#### **二、提升居民综合服务能力**

推进基层综合性社区服务中心标准化建设，整合政务代办、

纠纷调解、志愿服务、信息咨询等服务，打造“一站式”社区服务枢纽。以提高居民生活质量和便利度为导向，加快居民服务精细化、个性化、专业化发展。培育专业化家政服务主体，重点发展居家保洁、母婴护理、养老陪护、家电维修等家庭服务业态，提升服务规范化水平。用好市家庭服务业高技能人才培训中心，加强家政人才队伍建设。发展“互联网+家政”等新业态，培育“家事速递”家庭服务业平台，打造智慧化集成化上门服务平台。鼓励家庭营养师、高级管家、高端收纳等高端家庭服务发展。支持物业服务企业拓展养老托幼、房屋中介、健康管理等增值服务。

### 专栏：现代服务业核心竞争力提升工程

#### 1. 全域统筹型现代服务体系领域

发挥齐鲁电商谷、陶瓷产业创新园、高新智谷等打造数据要素基地作用，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸，加快推进淄博科博科学城现代服务业协同创新集聚区建设。聚焦供应链物流、工业互联网、高端软件、大数据服务等细分赛道，推进重点企业发展壮大当龙头，推动汗青兰台数字化档案中心等重点项目建设。以淄博内陆港为核心，整合铁路专用线、转运场站等优质资源，打造“通道+枢纽+网络”的复合型物流枢纽体系，推动中外运综合物流中心项目建设。

#### 2. 园区产业赋能型服务集群领域

推广齐鲁微系统创新产业基地“1+3+N”产业服务模式，支持园区搭建产业生态服务云平台，构建一体化科技服务体系，深化“互联网+科技服务”模式，打通科技成果转化通道。优化全链条知识产权服务，依托专业运营中心整合服务资源，共建共性技术专利池，搭建知识产权创新服务平台，促进知识产权与产业、资本深度融合。提升高标准设计和检验检测能力，推动工业设计与产业链融合，优化检验检测资源配置，搭建跨区域协同网络，打造现代服务业协同创新集聚区。

## 专栏：现代服务业核心竞争力提升工程

### 3. 惠民型民生服务集群领域

完善便民商业服务网络，培育壮大过桥缘等连锁餐饮品牌，推进华侨城南区餐饮服务项目建设。构建“一刻钟便民生活圈”与乡镇商贸中心，构建多层次康养服务体系、深化医养融合，加强文体娱乐产业载体建设，深化文旅商融合，引导企业打造“工业旅游”、“科技旅游”新场景。提升居民综合服务能力，推进基层社区服务中心标准化建设，培育专业化家政服务主体、加强人才队伍建设，发展“互联网+家政”新业态，支持物业服务企业拓展增值服务，提升民生服务精细化与专业化水平。

## 第四章 强化科技创新赋能，引领发展新质生产力

紧扣“创新驱动发展高地、新质生产力引领区”建设目标，以科技创新赋能产业升级为主线，以人才集聚为支撑，统筹推进创新主体培育、孵化载体提质、关键技术攻关、成果转化提效、人才高地建设，构建“创新强、技术优、成果活、人才旺、载体实”的新质生产力培育生态，为高质量发展注入强劲动能。

### 第一节 构建高能级创新平台

围绕产业创新发展需要，强化企业科技创新主体地位，统筹发挥高能级创新平台资源整合作用，加强重点产业领域研究和关键核心技术攻关突破，增强体系化攻关能力，完善科技成果转移转化平台，提升科技成果对产业高质量发展的支撑能力。

#### 一、打造高端研发创新平台

构建“公共技术服务平台+重点创新平台+重大产业载体”高

能级平台矩阵，强化技术研发与服务支撑，为科技创新提供高能级载体保障。

打造科技创新策源地。聚焦高端医疗设备、半导体、前沿新材料、工业机器人等领域，以建设创新高地战略支点为目标，以提升全区各类创新主体创新活力为导向，努力成为区域创新创业资源要素的重要集聚地。推进淄博绿色化工与功能材料山东省实验室、中农数院等高能级创新平台建设发展，打造区域科技创新策源地。推进创新平台提质升级，支持企业联合高校院所共建技术创新中心、工程研究中心、产业创新中心、企业技术中心、制造业创新中心等创新平台，促进产学研创新资源高效整合。

完善孵化产业链条。进一步优化“苗圃+孵化器+加速器+科技园区”的孵化链条，加强创新载体建设，培育省级以上科技孵化载体。优化研究院运营模式，鼓励山东大学淄博生物医药研究院、天津大学精细化工和高分子材料研究院等研究院探索市场化运作，不断提高核心竞争力。推进重大创新载体建设，依托淄博科学城打造应用研究导向型创新载体，构建“公共服务平台+重点创新平台+重大产业载体”协同发力的创新平台体系。

## 二、加强关键核心技术研发

聚焦“四新”经济核心赛道，以攻克“卡脖子”技术与转化重大成果为双引擎，强化重点院所创新主体地位，推动产学研用深度融合。通过多元化路径畅通成果转化，构建专利池与全链条知识产权生态，为产业升级注入强劲科技动能。

攻坚卡脖子关键技术。以增强企业研发创新能力和市场竞争力为目标，构建覆盖科技创新全链条服务支持体系，推动企业实现从技术追随向创新引领转变。聚焦国家重大战略布局和科技前沿趋势，支持企业联合高校、科研院所组建联合创新体，开展战略性新兴产业技术协同攻关，重点突破先进基础材料及关键战略材料、高端装备智能控制及精密制造、合成生物技术、高端医疗器械、人工智能+产业等领域关键技术。立足战略性新兴产业、未来产业、数字经济发展与传统产业转型升级四大核心方向，精准明晰科技创新的主攻赛道，聚力攻坚集成电路、高端装备、先进材料、生物医药等重点领域的关键核心技术，力求在“卡脖子”环节实现突破性进展。加快推动重大科技成果从实验室走向产业应用的全链条转化，打造一批具有辐射力、带动力的技术创新增长极，为区域产业升级注入强劲动能。

强化产学研用协同创新。充分发挥重点企业、科研院所的创新主体作用，支持其牵头或深度参与国家重大科技专项、国家重点研发计划、山东省重大创新工程、重点研发计划等重大科技项目，聚焦创新药、医学影像、新能源、智能制造等优势领域，靶向突破一批关键技术、研发一批高附加值的核心产品。依托鲁蒙金科材料服役安全研究院，深化“政产学研金服用”融合，推动金属材料服役安全科技成果产业化，赋能先进制造业高质量发展。针对高校、科研机构的技术成果，积极探索技术入股、技术创业、技术并购、产品众筹等多元化路径，破除成果转化壁垒，加速技

术要素的自由流动与高效配置。

## 专栏：重点领域关键核心技术攻关工程

### 1. 大健康产业

支持实施药用级别 EPA 原料及制剂开发，开展治疗阿尔茨海默病创新药物研究和制备平台开发。支持开展智能 AI 检测、医疗机器人、生命支持等产品研发，基于光激均相化学发光技术的智能 AI 检测仪器及配套试剂开发，构建覆盖检测仪器、配套试剂及关键原材料的全链条自主可控产品体系，加速产品结构转型。支持开展 AI 技术赋能中药创新药研发提质增效，提升大品种科学内涵及产业竞争力，落实国家中医药振兴与数智化转型战略，开展重大疑难疾病、中医优势病种的中药创新药研制。支持开展冠状动脉载药柔性切割球囊导管研究开发及产业化，建立切割球囊导管多维度性能仿真模型与综合评价体系，突破高端器械技术壁垒，保障国家公共卫生安全战略必需。

### 2. 新能源产业

新能源制造领域：推动电池材料、固态电池、大型储能装置集群发展，支持开展大面积钙钛矿电池关键材料 - TCO 导电玻璃量产技术研究，通过钙钛矿技术突破促进光伏技术迭代抢占战略制高点，推动构建安全、有韧性的新能源产业链。支持开展固态锂电池项目，在电化学储能、动力电池、3C 类电池等方面开展关键技术攻关。支持开展原位固态化电解质/钠电池电解质关键核心技术研发，攻关原位固态化、高安全电芯制备等核心技术，积极推荐争取项目支持。支持先导薄膜开展用于半导体、光伏产业的核心材料高迁移率氧化物靶材研发，推动折叠屏、钙钛矿电池等新兴技术发展。

新材料领域：聚焦航空航天、高端装备、新能源、生物医药等领域对精密制造陶瓷材料需求，开展 5G 通讯用微波介质陶瓷、电子封装陶瓷基板等新产品开发。支持开展高性能低内生热聚氨酯弹性体开发及产业化，保障产业链供应链安全、支撑制造业高质量发展。支持开展耐高温气凝胶超级绝热材料产业化关键技术研究，推动在低空经济、国防等领域应用，保障国民经济发展、国防安全的前沿关键基础新材料。支持氮化物半导体用静电卡盘关键技术攻关及产业化，推动 SiC 半导体功率器件用高导热氮化硅基片批量化制备技术量产应用。

## 专栏：重点领域关键核心技术攻关工程

### 3. 智能制造产业

机器人领域：支持聚焦人形机器人关节模组等具身智能关键技术等，发展协作机器人，开展关节扭矩等高精度力觉传感器研发。加强电机、减速机、控制器、伺服驱动和机器人本体底座、臂体、关节壳体结构件以及金属、轴承等优势领域的科技研发。

信息技术领域：支持开展半导体柔性精密制造及数字孪生全生命周期智能制造体系研发，推动半导体产业链供应链安全。支持信通开展面向输配电主动运维的群智协同治理关键技术研究与应用，研发输配电测距可视化终端、覆冰观测装置、具身智能防覆冰机器人、具身智能巡检机器人、故障诊断装置等，推动建设空天地一体化电网监测数字化平台，提升电网主动防控能力、保障能源安全。实施多模态大模型无人机自主飞行决策系统研究。实施封装基板工艺研发，推动产业智能化升级。

智能装备领域：支持新能源等设备制造企业转型升级，开展手套视觉检测系统智能感知、人机交互、决策和执行技术研发，开展无人搬运机器人电机、低空飞行器（载物方向）等高速永磁同步电机研发。

低空经济领域：支持开展仿生视觉驱动的无人机高动态导航系统研发。支持开展高效宇航、抗辐照光电子芯片研发，为星间激光通信、高速光电互联等研发自主可控的光电子集成器件，实现卫星互联网与低空经济对星载高性能光电子芯片、器件、模块等技术突破。

## 三、完善成果转移转化平台

以市场化为导向，构建“供需对接+平台赋能+服务支撑”的全链条转化体系。通过集聚中试、验证等平台资源，深化产学研协同，强化专业服务供给，畅通科技成果从实验室到生产线的路径，加速创新价值实现。

畅通科技成果转化通道。构建常态化、市场化的科技成果供需对接机制，发挥孵化器、重点实验室、概念验证中心、中试基

地等创新平台作用，主动对接省科技大市场及先进地区资源要素，吸引集聚优质科技成果落地转化，加快构建“技术研发+中试平台+成果转化”体系。支持山东大学淄博生物医药研究院牵头创建医药健康产业技术创新资源区域性汇聚与共享中心，聚焦完善医药产业链结构，加强高端制剂产业建设，前瞻加强生物技术、药械结合、医药智能化建设，带动生物医药产业创新发展。支持淄博产业技术研究院建设，加强产学研用的协作发展，突破关键共性技术、推进市场化验证、健全资源共享机制，打通从实验室到市场的通道，推动产业转型升级。

搭建市场化成果转化平台。依托淄博高新区线上技术转移中心，运用“互联网+”模式集聚科技成果、技术人才、科研机构等创新资源，常态化开展技术需求发布、成果推介、产学研对接等活动，推动“实验室成果”与企业需求精准匹配。强化科技成果转化服务，培育引进技术转移机构、知识产权服务机构、科技咨询公司等专业服务主体，提供成果评估、专利代理、技术交易等全流程服务，提升成果转化效率。

## 第二节 建设创新人才汇聚高地

健全教育科技人才一体推进体制机制，强化规划协同、政策协同、资源配置协同，实施精准化、分层化的人才引育策略，构建战略人才力量。

### 一、加强高层次人才培育引进

精准引育顶尖科学家、产业领军人才和创新创业团队，发挥

人才引领作用，带动产业创新能力提升。

构筑高层次人才集聚高地。实施“顶尖人才引领工程”，聚焦大健康、新能源、智能制造等主导产业“卡脖子”难题，通过“一事一议”、“揭榜挂帅”等方式，精准引进一批领军人才，充分发挥其“头雁”效应，带动产业升级与领域突破。实施“领军人才集聚工程”，持续发挥国家、省市重点人才工程引领作用，优化“平台+项目+人才”协同机制，依托院士专家工作站、博士后工作站等高能级创新平台，加大科技项目攻关，赋能领军人才队伍建设。

营造良好的人才发展生态。深化职称制度改革，加强专业技术人才队伍建设，健全专业技术人员管理服务体系、人才评价体系和人才培养评价机制，畅通基层专业技术人才职称晋升通道，完善“专精特新”企业人才职称评审机制。健全高层次人才服务绿色通道，推进高层次人才服务智能化建设，落实“一体化”、“一卡通”、“一网办”服务模式，强化“淄博精英卡”服务品牌建设。

## 二、更大力度吸引集聚青年人才

实施青年人才集聚战略，通过沿链引才、校地共建、平台支撑，构建“引育留用”全链条生态，打造青年人才近悦远来的创新创业高地。

打造青年人才聚集高地。推进“五年二十万大学生来淄创新创业计划”，借助“沿链招引”等新型引才模式，组织开展“淄博高新区-高校人才直通车”、“就业体验”等活动。加快青年博士后人才集聚，积极备案国家博士后科研工作站、省级博士后创新实

践基地，强化博士后创新创业支持，推动吸引博士、博士后来淄留淄补助政策落地见效。

构建全链条引育留用生态。深化校地融合，与山东大学、武汉理工大学等省内外高校共建研究生联合培养基地、产业研究院，推行“双导师制”，定制化培养产业急需的青年人才。优化青年人才发展环境，支持青年创新人才、科技人才成长，鼓励青年人才承担重大科研项目，开展大学生和硕博人才就业创业活动，吸引更多青年人才集聚。

### 三、优化技能人才队伍结构

以实用型人才培养为目标，培育适配发展的技能工匠与重点领域人才，满足产业发展与民生保障双向需求。

构建全链条高技能人才培养体系。聚焦国家战略人才力量建设，打造一批高水平技能领军人才和大国工匠，发挥技术引领和示范带动作用。强化技能人才平台和技工教育载体建设，在企业、院校、产业链上下游之间进行产学研合作，实现共同发展。加强竞赛研究，探索进一步提升全区竞赛水平的政策措施，擦亮“技能兴淄”竞赛品牌。建立急需紧缺技能人才目录动态发布制度，促进培训资源高效配置，推动培训与评价工作有机融合。

积极培育技能工匠。逐步推开企业特级技师、首席技师评聘工作，有序落实“新八级工”职业技能等级制度。建立高技能人才输送通道，开展多种形式的技能型人才引育，推动与职业院校共建高技能人才培训基地，开展高技能人才研修培训。实施技能工

匠锻造计划，推动产教融合，与职业院校共建智能制造产业学院、新材料工匠培训基地，推广“订单式”、“学徒制”培养模式，培育适配产业需求的技能人才。

### 第三节 增强创新主体力量

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，建立培育壮大科技领军企业机制，加快培育高成长企业，鼓励科技型中小企业加大研发投入，打造科技创新企业生态群。到 2030 年，争取高新区内高新技术企业数量新培育 100 家，科技型中小企业新入库 200 家。

#### 一、培育壮大科技企业群体

强化政策赋能与要素集聚，聚焦“卡脖子”技术与细分赛道，构建“科技型中小企业 - 高新技术企业 - 科技领军企业”的梯次培育体系，促进创新成果高效转化，推动科技型企业“量质齐升”，打造具有核心竞争力的创新型企业集群。

构建梯次培育体系。推动高新技术企业加快发展，加强省研发经费补助、科技型中小企业创新能力提升工程等政策的落实力度，促进各类创新要素向企业聚集，推动科技型中小企业、规模以上企业升级为高新技术企业，壮大高新技术企业规模体量。引导企业健全创新体系建设，鼓励企业加大研发投入、强化知识产权意识，支持企业与高校、科研机构开展产学研合作，联合承担科技项目，攻克关键核心技术，增强企业核心竞争力，推动企业做大做强。聚焦突破“卡脖子”技术、关键零部件，健全单项冠军

企业培育政策，培育一批有匠心精神的科技型单项冠军企业。

打造创新驱动核心企业集群。聚焦人工智能、电子信息产业生态中的细分赛道，精准挖掘掌握核心技术、具备成长潜力的重点企业，通过政策靶向扶持、资源精准对接、要素优先保障，引导企业深耕细分领域，在技术研发上持续发力突破关键瓶颈，在产品打磨上精益求精提升品质标准，在品牌塑造上分层发力。

## 二、加快培育高成长企业

打造高成长企业集聚高地，坚持开展瞪羚企业挖掘培育，完善“一个榜单、一个报告、一个政策”的瞪羚企业挖掘培育机制，建设并动态更新淄博高新区瞪羚企业、瞪羚培育企业库，联合投资机构、高校院所、行业协会、孵化载体、媒体等社会化力量，打造协同赋能平台。健全新物种企业挖掘培育机制，支持企业通过荣誉申报建立品牌优势，进一步丰富瞪羚企业、专精特新企业培育库。聚焦高新区优势主导产业和新兴产业领域，加快打造发展速度快、创新能力强、机制高度灵活、发展潜力大的瞪羚企业发展集聚区。开展未来独角兽企业培育计划，重点扶持潜在独角兽企业、种子独角兽企业。争取在高新区瞪羚类企业、单项冠军企业中涌现出一批上市企业，独角兽企业培育实现新突破。

## 三、做大做强科技领军企业

实施大企业前瞻研发计划，培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，强化企业科技创新主体地位。完善区域创新体系，支持企业牵头创建各级各类创新平台，

推动创新资源向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，支持骨干企业联合省内外优势科研力量组建创新联合体，争取承担国家、省级科技攻关任务，助力产业集群式发展。建立培育后备库与动态管理机制，实施分类指导、精准滴灌，推动科技型中小企业扩量提质，引导高新技术企业规范研发管理、完善创新布局，培育一批掌握核心技术、引领产业发展的科技领军企业。

#### **四、深化产教融合协同**

健全产教融合长效机制，以主导产业需求为导向，推动企业与高校院所共建产业技术研究院、联合实验室、研究生培养基地，建立利益共享、风险共担的合作机制，打通基础研究、应用研究与产业需求的衔接通道。推广协同攻关模式，推广“企业出题、高校破题、政府助题”协同模式，聚焦产业技术难题发布攻关榜单，引导高校院所创新资源向企业集聚，推动产学研协同创新从“短期合作”向“长效联动”转变。加大产教融合载体建设，支持建设中德职业教育产教融合示范基地、智能制造产业学院等载体，推行“双导师制”、“订单式”培养，培育适配产业需求的复合型创新人才与技能人才，引导企业与清华大学、中国科学院大学、武汉理工大学等高校院所深化合作，共建一批重点实验室、技术创新中心和新型研发机构，强化“产学研用”协同创新，攻克一批“卡链处”“断链点”关键核心技术，推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合发展。

#### **第四节 强化孵化载体建设**

立足淄博高新区优势产业与未来产业赛道，以全生命周期创新创业孵化为主线，强化载体支撑、创新孵化模式、完善生态配套，构建要素集聚、链条完整、开放协同、服务高效的一流创新创业生态，为产业高质量发展提供持续创新动能。

## 一、提升孵化载体能级

构建专业引领、特色鲜明、全域覆盖的孵化载体体系，深化市场化运营与全链条服务，打造高能级专业孵化集群。

培育梯次化高水平孵化载体。引导企业、科研院所、产业研究院等多元主体建设孵化器；聚焦电子信息、先进陶瓷、精细化工与高分子材料、生物医药等创新园，支持符合条件的载体争创山东省引领型孵化器，推动优质载体提质升级。

完善成果转化全链条服务体系。强化概念验证、小试中试、检验检测、研发服务、技术转移、知识产权服务、创业辅导等服务供给，提升孵化器市场化运营、专业化服务、精细化管理能力；围绕机器人等新兴赛道布局特色产业孵化器，精准匹配产业培育需求，集聚创新资源、延伸服务链条，推动孵化载体规模化发展，打通科技成果从实验室到产业化的转化通道。

## 二、创新孵化运营模式

立足产业核心需求，整合区域内外优质创新资源，构建“专业化+跨区域协同”的孵化模式，提升孵化精准度与产业适配性。打造专业化垂直孵化载体，依托大健康、新材料、智能制造等领域科研院所、企业与产业技术研究院，有序开放研发平台等创新

创业资源，整合产业链供应链协同优势，高标准建设一批精准对接产业需求的专业化孵化载体。定向集聚行业优质创业人才与创新团队，开展靶向明确、路径清晰的创业培育工作，实现孵化项目与产业需求的精准对接。发挥政府引导协调作用，联动市场化创业服务机构、产业骨干企业等优质资源，在京津冀、长三角、珠三角等创新资源密集区域，统筹布局异地孵化器、跨区域创业服务中心等功能性载体。按照“前端研发在外、成果落地在淄”的跨区域创业孵化模式，明确权责分配、落地保障等，精准挖掘优质创业项目与高水平创新团队，为区域产业创新发展注入强劲动能。

### 三、健全完善创业孵化生态体系

构建“资本赋能+服务保障+品牌引领”的全周期孵化体系，通过多元协同、资源集成与品牌塑造，打造活力迸发、影响力卓著的创新创业新生态。强化多层次资本赋能，以政府资本为引导，撬动天使投资、风险投资、产业资本等社会资本深度参与，构建覆盖种子期、初创期、成长期企业的投融资服务体系。完善投贷联动、知识产权质押等金融产品，通过自建、共建等模式搭建资本对接平台，推动资本与项目精准匹配，破解创业企业融资难题。搭建全域化服务网络，优化全域覆盖的创业孵化服务网络，依托行业协会、孵化促进会等协同组织，集成辖区孵化载体、投资机构、标杆企业等核心资源，培育挖掘优质创业项目，实现项目与载体精准适配；推动同行业组建技术创新联盟，深化产业链上下

游协同联动，形成“资源共享、优势互补、协同发展”的格局。打造特色创业主题活动品牌，常态化开展创业沙龙、企业培训等活动。加大对优质孵化载体和企业的宣传推介力度，营造适配企业发展的创新创业生态环境，全面提升高新区创新创业生态的影响力与吸引力。

## **第五章 深化改革开放，营造一流发展环境**

坚持以改革开放为根本动力，进一步深化重点领域和关键环节改革，持续优化营商环境，激发各类经营主体活力，推动资源要素高效配置，扩大对内对外开放，全面塑造改革开放新优势。

### **第一节 持续深化重点领域改革**

坚持问题导向、目标导向，深化重点领域、关键环节改革，营造一流营商环境，推进要素市场化改革，深化国资国企改革，大力发展民营经济。

#### **一、全面营造一流营商环境**

推进政务服务标准化、数字化和一体化，降低企业制度性成本，提高市场主体办事便利度。加强企业服务机制建设，实施涉建企业“白名单+重点调度+政策直达”模式，提高服务精准度。健全公平竞争制度，加强招投标、市场交易、信用管理等领域的规则建设，维护行业稳定运行预期。加快推进政务服务智慧化建设，全面深化“互联网+政务服务”模式，依托一体化政务服务平台，强化与业务中台对接，实现政务服务事项全流程网上办理。聚焦

大数据、人工智能等前沿技术，探索实施智慧办事场景，提升政务服务智能化水平。实施项目全链条集成审批服务新模式，针对不同项目需求，提供定制、专班、上门等精准服务举措。秉持“民事无忧、企事有解、政事高效”服务理念，持续优化服务供给与精简流程，提升市场主体登记便利度，推动政务运行高效化，助力营造一流营商环境。提升智慧监管水平，依托统一指挥调度系统，精准量化市场监管任务，协同开展“双随机、一公开”监管，构建全生命周期信用监管体系，建立守信激励、失信惩戒机制，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

## 二、深化要素市场化改革

重点推进土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等领域要素市场化改革，进一步建立健全体制机制，优化完善配套政策，搭建要素流转平台，加快实现各类要素资源畅通流动、高效配置。加快盘活存量闲置土地，实施“一地一策”精准处置，高标准开展“亩产效益”综合评价改革，保障重点项目用地需求。推动资本要素多元供给，强化多层次资本市场服务，优化企业上市辅导和融资环境，支持国有企业设立创投、风投机构，促进私募基金助力新质生产力发展。加快技术要素转化，梳理企业创新需求，深化“揭榜挂帅”等供需对接机制，融入省科技大市场，促进科技资源共享和科技成果落地。深化数据要素创新利用，建立公共数据“一本账”，推进重点领域数据资源整合与共享，推动数据资产化和应用场景开发。优化资源环境要素配置，健全排污权确权、

储备、交易等制度体系。强化资本要素保障，壮大产业引导基金规模，引导社会资本、跨境天使投资、风险投资等各类资本向科技创新、绿色产业、未来产业集聚，推广知识产权质押融资、供应链金融等创新产品。

### **三、深化财税改革**

完善现代预算管理制度，深化零基预算改革，强化预算衔接与全口径管理。聚焦财力巩固，积极培育地方税源，依法加强税收征管，健全非税收入管理机制，优化财政收入结构。优化支出保障结构，聚焦民生改善、基本公共服务和重大战略任务。健全政府债务管理制度，通过政府债务管理系统和监测平台动态监测，加强政府性债务风险防控。严格执行城投公司举债融资提级管理机制，持续深化城投公司转型改革，促进城投公司提升市场化运作能力与可持续发展水平。

### **四、深化国资国企改革**

进一步深化国资国企改革，加强党的建设引领，健全监督管理体系，夯实国企高质量发展的政治保障。以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点，深入推进高新区国有企业市场化、实体化、专业化转型，推动国有资本进一步向城市基础设施、公共服务、战略性新兴产业等关键领域和优势企业集中。健全以管资本为主的国有资产监管体制，优化监管方式，强化风险防控，促进国有资产保值增值，更好服务区域发展战略。开展国有资产清查核资，摸清闲置资产家底，通过租售并举、与社会资源合作开

发、委托运营等多种方式，加快闲置资产盘活利用，实现存量资产整体增值。全面落实中国特色现代企业制度，深化国企“三项制度”改革，健全市场化运营与治理体系。推动董事会建设从“有形”向“有效”转变，完善外部董事选聘管理与考核激励。深化经理层成员任期制和契约化管理，在市场化选人用人与中长期激励机制上争取新突破。强化国有资本经营预算管理，健全收益收缴和使用机制。

## **五、大力发展民营经济**

健全民营企业沟通反馈机制，搭建高新区政企交流的桥梁，强化要素保障与服务衔接，打造本土民营企业发展的“母港”。激发民间投资活力，完善常态化民间投资推介机制。拓宽民营企业融资渠道，推动民营资本积极参与重点基础设施和新兴产业项目建设。重点培育民营科技领军企业和创新主体，建立企业信息库和培育库。健全助企纾困长效机制，加强清欠维权工作，落实账款拖欠解决措施。完善政企沟通协商机制，构建亲清政商关系。推进民营企业中国特色现代企业制度改革试点，建立层级培养机制，推动自主创新与协同共治融合，支持民营企业加强和改进党组织建设，推动健全企业社会责任与企业文化体系。

### **第二节 全方位扩大内需**

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分释放消费市场活力，积极扩大有效投资，主动服务和融入全国统一大市场。

## 一、充分释放消费市场活力

深入实施提振消费专项行动，提高消费产品、服务质量，扩大优质消费品和服务供给。组织开展形式多样的消费政策宣传和促消费活动，强化以旧换新活动参与企业监管，提高消费产品、服务质量，扩大优质消费品和服务供给。打造消费新场景，加速发展直播电商新业态，探索“线上下单+即时配送”模式，扩大优质数字消费供给，加速构建“文旅引领+夜间点亮+数字赋能”的消费新格局。依托新玛特、银座奥特莱斯及银泰城等大型商业综合体，推进麦贝拉、过桥缘等连锁餐饮品牌快速发展，加速建设品质型“一刻钟便民生活圈”以及“一站式”乡镇商贸中心，打造“核心商圈-区域商业-社区商业网点-乡村商业节点”四级商业体系，构建功能互补、层级清晰、覆盖全面、高效协同的现代商业网络，满足城乡居民多层次、多种类的消费需求。

## 二、积极扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、绿色转型、民生改善等领域，谋划实施一批重大标志性工程项目。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理。提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民间资本参与重大基础设施、重大产业项目建设，提高民间投资比重。深化“要素跟着项目走”，强化用地、用水、碳排

放等指标分级分类保障。

### 三、主动服务融入全国统一大市场

深入落实市场准入负面清单，整治地方保护和市场分割，严格市场准入管理。聚焦重点领域、重点任务、关键环节，维护统一的公平竞争制度，组织开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施专项清理，开展公平竞争审查能力提升行动、公平竞争审查培训，加强企业反垄断合规指导，在各市场监管领域持续推进智慧监管。严守招商引资红线底线，实施淄博高新区招商引资全流程管理，规范招标投标市场秩序，全面深化社会信用体系建设。完善统一的产权保护制度，健全行政执法监督机制，加大反垄断、反不正当竞争执法力度，严厉打击制售假冒伪劣商品行为。畅通隐性壁垒投诉渠道，广泛征集问题，接受社会监督，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，推进各种资源要素顺畅流动、高效配置，进一步释放市场活力。

### 第三节 塑造国际开放新优势

发挥综合保税区国家级平台优势，打造一流外经外贸平台，搭建国际开放合作新平台，吸引全球一流资源要素集聚，壮大外贸企业实力，提升高新区产业国际竞争力。到 2030 年，力争培育年进出口 10 亿元以上外贸企业 5 家以上，新增跨境电商企业 50 家以上，进出口额达到 200 亿元以上。

#### 一、搭建国际开放合作平台

依托淄博综合保税区国家级平台优势，全力打造“政策集成、

功能完备、产业集聚、联动高效”的鲁中地区对外开放核心载体，持续做强加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务“五大中心”，拓展保税检测维修、保税研发等特色模式。织密多元化国际物流网络，深化“齐鲁号”欧亚班列合作，打造国际枢纽新高地，打通“TIR + 海铁联运 + 欧亚班列”三位一体的立体物流体系，北上俄罗斯、西进中亚欧洲、南抵东南亚的国际物流大通道，全面提升区域资源配置能级。依托高新区人才数字大脑，设立“揭榜挂帅”专区，聚焦产业技术攻关需求，线上发布招贤榜单，靶向对接海内外知名高校及科研院所，打造“政府搭台、企业出题、高校破题”的线上协同对接模式。延伸“24小时不打烊”成果推介服务，推动企业根据自身需求与高校展开合作。

## 二、吸引国际资源要素集聚

深化市场拓展与品牌建设。组织企业参加中国国际陶瓷工业展、国际陶瓷大会、世界陶瓷设计大会等国内外知名展会，助力企业展示特色产品，实现国际酒店与高端家居品牌产业配套；引导超越轻工通过展会展示新型复合材料家具，打开海外家居市场。出台支持企业海外设点政策，支持企业在东南亚设立陶瓷材料营销中心，服务当地电子制造业需求，提升产品国际市场份额。在品牌建设上，重点打造“淄博陶瓷”区域公共品牌，将企业的产品纳入区域品牌推广体系，通过举办新材料产业发展论坛、发布行业白皮书，集中展示高新区陶瓷新材料、复合材料的技术优势与产品特色，搭建企业与下游应用端对接平台，在高端人才引进

方面，针对新材料领域国家级领军人才、高层次创新团队，提供包括人才公寓、创新创业基金在内的全方位保障，降低人才落地门槛，吸引顶尖人才带技术、带项目入驻。

提升全球资源配置能力。在巩固美欧日韩等传统市场的同时，重点开拓“一带一路”沿线、RCEP 国家、俄罗斯、中东、非洲等新兴市场，降低单一市场依赖；依托综保区、跨境电商平台，搭建出海通道，支持企业建设海外仓、展示店，探索低空经济、机器人等新兴产业跨境合作新业态，推动高端装备、新能源产品出口，扩大优势产品国际影响力。培育外贸新生力量，分类开展外贸辅导与梯次培育，帮助企业用好国际、国内两个市场，实现产业与贸易双向赋能。推动国际人才要素流动，通过联合攻关、技术指导等方式柔性吸引高端人才，强化“蓝领人才”双向交流培养机制。促进国际先进技术交流，支持企业、科研机构与国外高校院所开展联合研发、项目攻关，加速海外先进技术落地转化。

### 三、壮大外贸企业规模实力

开展要素支持行动，选择一批具有核心竞争力、国际影响力、战略支撑力的重点外贸企业，组建陪跑服务团队，为企业提供全行政业务流程、全贸易链条服务。组织国际贸易合规培训、中信保政策宣讲等活动，强化外贸企业政策学习与风险预警排查，支持企业健全安保措施与应急预案，减少被制裁风险，增强外贸企业抗风险能力。积极组织企业参与“一带一路”和 RCEP 协定国家国际展会，助力企业组团出海抢单，减少对单一市场的依赖。发

挥齐鲁跨境电商产业园引领作用，探索“跨境电商+产业带”、海外仓等新型贸易发展模式，培育外贸新增长点。

#### **四、提升国际产业分工合作能力**

增强企业“出海”信心，推动外贸稳量提质。开展要素支持行动，选择一批具有核心竞争力、国际影响力、战略支撑力的重点外贸企业，由税务、海关、金融监管、中信保等部门组建陪跑服务团队，为企业提供全行政业务流程、全贸易链条服务。加大对产业链关键环节和核心企业的招商力度，推动产业集群加速集聚，创新能力显著提升，开放合作全面展开。发挥齐鲁跨境电商产业园引领作用，探索“跨境电商+产业带”、海外仓等新型贸易发展模式，培育外贸新增长点。依托齐鲁跨境电商产业园，对外贸企业不同对象开设层级培训，增强队伍专业能力。在优势市场地区谋划建设海外仓及展示厅，鼓励企业在境外举办特色展会，争创山东省重点跨境电商品牌企业与海关 AEO 认证企业。

#### **五、构建精准海外招商模式**

完善以精准对接为牵引、多元联动为支撑、政策赋能为保障招商新体制，推动招商引资从“大进大出”向“快进快出、优进优出”转变。聚焦智能制造、医疗器械、电子信息等重点方向，开展“敲门招商”、“以商招商”、“代理招商”、“委托招商”等招商新模式，重点引进有进出口业务、有保税需求的外经贸企业。强化跨境联动招商，升级德国慕尼黑科技园等海外孵化载体，强化与“一带一路”沿线国家、欧美先进园区的产业合作，吸引海外优质

企业、科研机构“引进来”设立研发中心、生产基地；推动高新区优势企业“走出去”参与国际产能合作，布局海外生产、贸易基地，实现双向赋能。

#### **第四节 加强区域协同联动**

立足自身特色优势，强化跨区域协调联动，积极对标对接国内高质量发展先进地区，加强与省内地区和高新区的交流合作，全面融入山东半岛国家自主创新示范区。

##### **一、加快链接国内发展高地**

主动融入国家、省重大区域发展布局，精准对接战略资源、高效承接溢出效应，拓宽发展空间。加强与合肥、苏州、深圳等先进高新区战略合作，积极承接产业转移项目，支持区内优势产品开拓高端市场，深化创新资源与产业项目双向合作。加快与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内发展高地的创新协同与产业联动，借鉴京津冀技术研发经验，深化长三角新能源、生物医药等领域产业链协作，强化与粤港澳大湾区的全面合作，学习其创新创业与营商环境建设的改革经验。同时，牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，推动黄河流域生态保护与产业提质深度融合，全力打造沿黄新质生产力增长极和绿色低碳高质量发展示范标杆。

##### **二、加强省内地区交流合作**

深度融入山东自贸试验区、上合示范区和绿色低碳高质量发展先行区“三区”建设，主动对接政策红利与资源优势，承接产业、

技术、人才等要素外溢，塑造“三区”联动发展桥头堡。紧扣山东半岛城市群济青发展轴带定位，持续深化济淄同城化发展，推动与济南在人工智能、生物医药等产业领域精准对接、错位发展，支持与山东大学等高校院所共建创新孵化与成果转化平台；深度融入省会城市经济圈，借助济南创新资源优势，加强产业配套协作，推动高新区人工智能、生物医药等产业与济南相关产业融合发展。构建周边城市协同发展圈，加强与青岛、烟台、临沂等资源互补、产业耦合区域的合作，探索共建合作平台，推动科创资源共享、产业体系互补，打造济青都市圈联动发展重要节点。鼓励高新区企业联合省内重点企业、高校院所共建技术创新载体，开展关键共性技术研发，完善项目孵化、人才培养、平台共享等合作机制。

### **三、深度融入自创区协同发展**

全面融入山东半岛国家自主创新示范区协同发展新格局，探索与济南、青岛、潍坊、烟台、威海国家高新区构建高质量创新发展联盟。山东自贸试验区济南片区聚焦联动创新，实施“大抓招商、大抓项目”集成改革，重点发展大健康、新能源、智能制造等产业。强化与医养健康省级创新区及生物医药产业联盟合作，加速企业研发生产。加强与欧洲国家贸易联系，依托中欧班列拓展外贸物流通道，吸引企业出口。齐鲁跨境电商产业园发挥引领作用，探索“跨境电商+产业带”、海外仓等新型贸易模式，培育外贸新增长点。针对外贸需求开展分层级培训，提升企业专

业能力。在优势市场谋划建设海外仓及展示厅，鼓励企业境外办展，争创山东省重点跨境电商品牌，提升国际知名度和市场份额。

#### **四、加强区县协同联动**

主动衔接全市各区县协同发展部署，推动高新区空间布局、产业规划与全市全域发展规划无缝衔接、与周边县域精准联动，积极参与全市跨区域重大基础设施建设、生态治理等重点工作，在全市协同发展大局中彰显高新区担当。强化道路、网络、供水、燃气等城乡基础设施一体化建设，持续提升城乡基础设施互联互通水平。深化与张店区、桓台县等周边近邻县域的精准联动，建立“规划共研、产业共链、资源共享”协同机制，引导高新区企业向周边县域延伸产业链条，发展配套加工、物流仓储、生产服务等业态，构建“高新区研发制造+周边县域配套支撑”的产业协同体系。加强与周边县域交通、能源、信息等基础设施互联互通，推进骨干路网加密升级、数字信息网络共建共享，打通区域联动“大动脉”。

### **第六章 推进产城融合，建设高品质科创新城区**

抢抓城乡融合发展试验区和产城融合发展契机，优化全域空间布局、基础设施建设，全面提升城乡规划、建设、管理水平，不断完善城市综合功能、提高城市发展品质和宜居宜业宜创便利化程度，促进城乡功能协同互补，推动“产业园区”向“科技新城”转变，打造高端产业集聚和创新创业乐土。

## 第一节 优化全域空间布局

落实淄博城市总体规划，优化区域功能定位和产业布局，提升区域产业、人口和创新要素承载功能，推动高新区高质量创新协调发展。

### 一、优化提升“一核”

强化行政办公和高端商务核心区高端引领，加快研发经济、楼宇经济、商业经济融合发展，重点集聚行政、科研、金融、商务、信息技术、科技孵化、居住、医疗、教育、文化等主体，推动绿色化、数字化、智能化城市解决方案落地，打造科技型企业总部、新技术新产品交易及展示、高端人才生活居住聚集区。

### 二、高水平建设“双城”

打造淄博科学城科创高地。以淄博科学城建设为总抓手，聚焦创新策源核心功能，着力打造创新研发、成果转化、企业孵化、中试验证、产业化协作一体的全链条创新生态体系。集中布局高能级创新平台、科研院所、顶尖人才团队和专业科技服务机构，打造带动全区创新发展的“核心引擎”。

打造双创公园城产业融合典范。秉承“生态型、淄博范、高品质”理念，依托四宝山系列山体，全力打造“生态廊桥、秀水廊道”的“六桥连七山”全域公园城市样板。培育研发、文旅、休闲等功能，打造“绿水青山、产城融合”的全域公园城市格局。

### 三、统筹布局“双区”

高标准建设淄博综合保税区。打造服务全市外贸企业的政策

高地，集中打造政策集成创新、税收管理服务、物流及通关便利化、跨境电商等新业态产业、降碳减排示范等高地，汇聚人流、物流、资金流、信息流，利用出口业务，“飞地”业务，打造外贸企业和人才的聚集地。依托综合保税区政策功能和“五大中心”规划，建设保税加工区、物流区、研发中心等，打造辐射鲁中、面向全省的高能级对外开放平台。

高端化打造先进制造业创新高地。坚持“产城融合、以产为主”的工作定位，筑牢基础产业、战略性新兴产业和未来产业发展方向，逐步确立新材料、新能源、高端装备制造、循环经济、低空经济、物流六大产业，全力以赴推动产业沿链聚合、聚链成势，形成“一区多园”的空间发展格局及龙头带动、产业集聚、链式发展的产业生态，打造淄博高端产业发展的新高地。

## 第二节 完善基础设施体系

加强基础设施统筹规划，重点优化交通、水利、能源等基础设施体系，优化布局结构，加强集成融合，提升安全韧性和运营可持续性，为高新区综合竞争力跃升和高质量发展提供坚实支撑。

### 一、织密内外畅联智慧交通网络

完善综合交通网络布局。提升城市通达能力与承载能力，健全区域道路体系，规划建设新的快速连接通道，加强与周边区县的联系，与各城区之间形成多条连接道路。系统推进高速路网、市政主干路和微循环道路建设，加快完善高新区对外交通通道和

片区内部交通骨架。推进沾临高速、临临高速衔接设施优化提升，强化与周边区县的互联互通。优化提升核心区公共交通网络，加快高新区路网提升改造项目进度，合理设置路网密度、道路宽度、路口间距和过街设施。完善产业园区交通配套设施，进一步优化综合保税区及工业园区铁路集散功能，推进园区配套基础设施建设与先创区基础设施建设及提升改造项目。聚焦“打通主动脉、畅通微循环”，系统推进城市主干路、支路和微循环道路建设，加快解决交通瓶颈制约。持续实施“四好农村路”提质增效工程，推进农村公路新改建、路面改善和安防设施提升，增强农村地区物流通达性和交通安全保障水平。

强化智慧交通建设。实施交通基础设施智能化改造，推动5G、物联网、大数据技术与交通设施深度融合，推进智慧交通管理，实现交通流量实时监测、信号智能调控、拥堵精准疏导。推广智慧停车系统，推进停车设施智能化改造，整合停车资源，提升停车设施利用效率，缓解“停车难”问题。培育智慧物流与低空经济融合发展新业态，支持智能分拣、数字仓储等智慧物流设施建设，推广低速无人配送车规模化应用。统筹布局低空飞行通道与应用场景，支持无人机物流配送、巡查监测等试点示范，完善低空飞行安全管控体系。健全“交通+公安+交警”联动治超机制，推进非现场治超智能化监测点布局建设，提升违法超限超载治理效能。优化交通政务服务，拓展“互联网+交通政务服务”应用场景，实现高频业务线上办、掌上办，提升行业治理与服务精

细化水平。

## 二、加强能源供给体系建设

优化能源供给结构。推动传统能源高效绿色转型，创建省级零碳园区，推进煤电机组灵活性改造、节能降碳改造，提升基础能源保障能力。大力发展可再生能源，探索高新区生物质能联通，提升绿电使用水平，加快源网荷储等新能源试点项目的建设应用，积极推动“千乡万村”驭风试点项目申报，推动光伏建筑一体化试点建设，积极推广绿色节能公共建筑。深化新能源电价市场化改革，完善分时电价、峰谷电价机制，推动市场主体参与可再生能源绿色电力证书交易，激发新能源供给活力。

强化电力供应保障。不断完善大电网新基建，提升电网的承载能力，大力发展柔性直流输电，着力解决可再生能源大规模并网引发的电压波动问题。优化电网布局，推进园区电网升级改造，重点加强科学城、先创区等片区电力基础设施配套，实施增量配电试点，提升电网供电可靠性与智能化水平。建立“源网荷储”一体化协调发展模式，推进需求侧响应能力建设，引导企业参与电力市场化交易，提升电力资源优化配置效率。扩大完善电网新基建，提高电网承载能力，提升微电网智能控制和供需响应水平。

强化热源供应保障。加大天然气管网敷设力度，扩大油气管网覆盖面。持续实施城乡燃气基础设施更新改造工程，全面提升市政管网、庭院管网及户内设施安全水平。优化全区供热设施规划布局，推动热源、主网、支网一体化提升，形成多热源协同调

峰、互为补充的供热运行体系。稳步扩展集中供热覆盖面，实施供热主干网完善工程，加快城乡融合片区、产业园区和重点区域的供热配套建设。推进清洁能源供热示范应用，推广空气源热泵、地源热泵、生物质能、太阳能等清洁能源在居民住宅、公共建筑的多场景应用。

### 三、构建韧性安全水利体系

建设水利网络基础设施。提高水利供应能力，严格执行水资源管理“三条红线”和实施“双控行动”，建立水资源承载能力监测预警机制。深入推进节水型社会建设，通过技术改造、工艺提升、用水管理优化等方式，提高工业、农业、生活用水效率。持续推进城乡供水“同源、同网、同质、同服务”，加快老旧供水管网更新改造，提升供水网络稳定性和水质保障能力。系统推进骨干河道治理、防洪排涝工程和重点区域风险点整治，提升城市水安全保障水平。推进卧龙河等河道生态治理，提升防洪排涝能力。加快易涝点治理和排涝设施提升，对低洼区域、关键节点采取清淤疏浚、增容扩容、除险加固、应急设施补强等措施，构建“蓄、排、截、疏”结合的城市排涝体系，提高应对强降雨和内涝灾害能力。

严格落实“四水四定”原则。完善水资源调度机制，优化全区水资源控制指标，推动水资源向高效产业、重点项目和民生领域合理配置。深入推进节水型社会建设，巩固万元GDP能耗、万元工业增加值用水量持续下降成果，通过技术改造、工艺提升

优化工业、农业、生活用水效率。加快中水回用体系建设，推进再生水管网布局完善，扩大再生水在工业生产、城市绿化等领域的应用规模，聚力打造“分质供水、梯级利用”的再生水配置利用。

#### **四、全面实施城市更新行动**

坚持以问题导向精准破题、片区更新系统赋能为核心路径，锚定城市高质量发展与高品质生活目标，以全域统筹、协同高效的战略思维，统筹推进城市基础设施短板补齐、公共空间品质迭代升级与社区服务配套功能完善，构建生产、生活、生态空间高度融合的城市发展新格局。稳步实施老旧小区焕新改造、旧城改造、保障性安居工程、城乡环境综合整治等重点工程项目，推动铁山社区提升改造等项目建设。打破碎片化治理局限，推动城市更新从点状零散修补向成片连片提质增效深刻转型，重塑城市空间肌理，焕发老城新生活力。聚焦民生急难愁盼，纵深推进非直供电升级改造、燃气老旧管线更新置换等民生工程，完善社区供水、供电、供气、供热等基础保障体系，筑牢社区宜居底色、守牢安全发展底线。着眼城市长远发展大局，系统完善现代化城市基础设施网络，统筹推进道路、桥梁、排水、供水、供电、燃气、供热等市政设施一体化规划、一体化建设、一体化运维。推进地下管线“测-建-管”全链条规范管理，强化城市基础设施韧性，提升运行安全性和保障能力。

#### **第三节 增强城市综合服务功能**

坚持高标准引领、高水平配套，加强城市和产业园区科学化、

精细化管理，完善城区生产生活、休闲娱乐、商务办公等综合服务功能，全面提升城市功能品质。

### 一、强化宜居生活配套

聚焦主城核心区，以提升居民生活便利度与幸福感为核心，推动城市功能完善与生活品质提升。重点完善商业商贸、医疗康养、养老托育、文化体育等生活配套设施，布局高端商业综合体、社区便民服务中心、嵌入式养老服务站、城市文化场馆等载体，补齐公共服务短板，推动公共服务均等化、优质化。加快推进老旧小区改造和城中村有机更新，完善小区配套设施，补齐停车场、充电桩、社区食堂等便民设施短板，打造集居住、消费、休闲、服务于一体的“10分钟便民生活圈”。推动高新区核心区、重点居住区完善24小时便利店、体育健身点、便民菜店、药店等配套。加快布局休闲配套，围绕核心区重点商圈打造时尚街区，重点布局酒吧、咖啡馆、主题餐厅、时尚音乐吧、小剧场等休闲娱乐场所。

### 二、推动精品商务设施配套

打造5A级商务办公环境，加快新建、改建、回购一批商务楼宇，引进市场化物业机构开展运营，推动完善楼宇公共服务平台，提供精品物业服务，围绕智能制造、电子商务、文化创意、现代金融等打造专业楼宇、特色楼宇。完善高端酒店旅游配套，围绕高端商旅、专业科研、青年极客等主要群体，加快引入布局高端商务酒店、个性化民宿等，加快布局中高端餐饮、健身等业

态，提升商旅体验。

### **三、深化城区精细化管理**

完善城市环境治理模式，以打造最具气质、最干净的城市为目标，持续推进城乡环境大整治、精细化管理大提升行动，建设城市管理综合服务平台，助力智慧城市建设。统筹推进城市设计和建筑风貌塑造，强化重要节点、重要片区和重要界面的整体性、协调性。优化城市建筑设计，加强主要功能区、主要景观、地标式建筑物的精细化、辨识度设计，提升整体视觉品质。推进市政设施数字化改造和感知设备布设，完善城市运行监测、智能调度与数字孪生建设。探索建设智慧环卫中心，推进城市精细化深度保洁，巩固城乡环卫一体化成果。

## **第四节 深化城乡融合发展**

立足“高新技术产业集聚、改革创新先行”核心功能，衔接淄博主城区发展格局，推动城乡规划、产业发展、要素流动、公共服务、基础设施一体化布局，打造“产城相融、城乡互通、共建共享”的全域一体化发展样板，助力乡村振兴与区域协同提升。

### **一、统筹优化全域功能结构**

坚持规划引领，打破城乡行政壁垒，推动高新区核心片区与下辖四宝山街道、淄博宝山生态科技园管理服务中心、中埠镇、淄博高端装备及现代服务业产业园管理中心等城乡区域规划无缝衔接，实现产业发展、生态保护、国土空间利用等规划全域一体化统筹。严格落实国土空间规划“三条控制线”，合理划分城乡

生产、生活、生态空间，推动高新区产业空间向乡村适度延伸、乡村生态空间向城区有序渗透，形成“城有城的功能、乡有乡的特色”的空间格局。

## **二、持续推进乡村全面振兴**

强化农业科技创新，深化与数字农业研究院协同联动，提升农业机械化、智能化水平。优化农业主体功能布局，培育粮油、果蔬、畜禽等特色农产品生产基地，持续开展粮油规模种植主体单产提升行动，努力提高稳产增产关键技术到位率，示范带动全区粮油作物大面积均衡增产。加强高标准农田建设，改善提升农田水利设施，健全完善高标准农田运行管护机制，保障设施设备长期稳定运行。

## **三、推动城乡产业协同融合**

支持农业产业化企业带动其他经营主体一体打造农业全产业链，着力培优培强一批领军企业。推动城乡产业协同发展，实现“以产带乡、以乡促产”良性互动，引导高新区企业向乡村延伸产业链条，发展乡村配套加工、物流服务等产业。发挥高新区科创优势，扎实推进高新区与淄博数字农业农村研究院有效合作，发挥山东省博士后创新实践基地带动作用，推动农业科技与农业产业融合发展。联动花山公园、双创公园城等生态资源，培育乡村休闲康养、户外研学等新业态，拓宽乡村产业路径。鼓励农民兴办合作社，加强农业社会化服务体系建设，支持建设农业社会化服务网点，构建紧密稳固利益联结机制，促进小农户与现代农

业发展有机衔接。

#### **四、打造宜居宜业和美乡村**

加强水、电、路、气等设施配套，推进农村教育、医疗、养老等服务均等化、便利化，全面提升乡村基础设施和公共服务水平。遵循“小规模、组团式、微田园、生态化”理念，推进宜居宜业和美乡村建设，重点整治农村垃圾污水、农村改厕、提升村容村貌，持续整治提升农村人居环境，探索城郊型乡村发展新模式，加快推动乡村全域美、长久美，创造乡村优质生活空间。完善常态化防止返贫致贫机制和帮扶政策体系，提高防止返贫致贫监测体系效能，建立分类帮扶和动态调整机制，确保不发生规模性返贫致贫。深化学习运用“千万工程”经验，分区、分类建成省、市、区三级乡村振兴片区，以片区建设引领区域协调发展。选择位置相邻、功能相近、产业相融的村庄连片规划建设，推动片区内村庄整体提升。

### **第七章 全力保障和改善民生，持续增进民生福祉**

坚持尽力而为、量力而行，深入实施民生改善重大工程，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

#### **第一节 推进教育事业发展**

加快构建高质量教育体系，办好人民满意的教育，打造区域

教育发展新标杆。

## 一、加强优质教育资源供给

巩固提升全国学前教育普及普惠区创建成果，推进中德公园城等小区配套园建设，实施老旧公办园改造提升、公办园内涵提档工程，逐步推行免费学前教育。对尚未开设托班且具备条件的公办园进行改造，完成全区公办园开设托班“应开尽开”。持续深化国家义务教育优质均衡发展区创建成果，加快华侨城学校附属配套设施项目建设。推动义务教育和高中教育均衡发展，培育、扩大普通小学、初中、高中优质教育资源，全面提升义务教育和普通高中整体办学水平。促进多元教育协同发展，加强职业教育师资队伍建设，持续增强职业教育服务经济社会发展能力。推进终身教育体系建设，构建全民学习新生态。规范民办教育发展，引导民办教育办出特色，满足多样化教育需求。

## 二、强化师资队伍建设

弘扬践行教育家精神，强化师资队伍建设，夯实教育发展核心支撑。严把教师队伍入口关、政治关、师德关，提高人才引进质量。优化教师管理与激励机制，积极争取编制支持，多渠道招引优秀教育人才。启动新一期“新秀-骨干-名师-名家”培养工程，发挥名师的引领作用，形成“一人引领、团队共进”的成长生态。深化“县管校聘”改革，有序通过跨校调岗、跨校竞岗、跨学段选聘交流等多种调配形式，推动区域、学段间教师合理流动。开展专业技术人员分级竞聘，落实“职级能上能下、待遇能升能

降”机制，激发教师队伍活力。重点加强职业教育“双师型”教师引育，搭建校企合作培养平台，提升教师专业素养。

### **三、深化教育改革创新**

打造素养导向课堂生态，推进“高新好课”建设，构建“教—学—评”一体化体系，探索项目化学习、跨学科融合等教学模式。创新教育评价机制，坚持“以评促育、以评促改、以评促建”，系统构建契合新时代育人导向的教育评价机制，切实发挥评价“指挥棒”的正向引领作用。以智慧教育项目建设为抓手，搭建教育数字化基座。加强中小学人工智能与教学深度融合，推动数字化转型，打造高新区“智慧教育”品牌，促进区域优质教育资源共建共享，推动教育均衡化、高质量发展。推进终身教育体系建设，打造“齐民学堂”品牌，丰富社区教育、老年教育课程供给，构建全民学习新生态。

## **第二节 提升医疗服务水平**

持续优化医疗卫生服务体系，加快构建覆盖全生命周期的医养健康服务体系，整合型医疗卫生服务体系进一步完善，人人享有更加公平可及、更高质量水平、更加系统连续、更加经济有效的卫生健康服务。

### **一、完善医疗资源布局**

构建整合型医疗卫生服务体系。健全疾病预防控制体系，深入推进基层卫生综合改革，紧密型城市医疗集团建设持续深化，区域协调、医防协同、中西医并重的医疗卫生服务体系更加健全。

提高基层专业技术人员服务能力，积极培育中医药人才和中青年多学科交叉创新人才，加强中医药传承创新团队建设。推进区级公立二级医院建设、乡镇卫生院、社区卫生服务中心扩容、改造、提升，增强高新区医疗卫生服务能力。

优化区域医疗机构布局。强化公办医疗机构主导作用，支持社会办医疗机构规范发展，推动世博高新医院提质升级，加快特色专科医院布局，完善三级医疗卫生服务体系，形成多元化医疗服务格局。深化医联体建设，推动辖区基层医疗机构与上级医院深度合作，通过专家坐诊、远程会诊、技术协作等方式，促进优质医疗资源下沉。推进社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设，配齐配强医疗设备与人员，夯实基层医疗服务能力，健全“首诊在社区、大病到医院、康复回社区”的分级诊疗模式，让群众在家门口就能享受优质医疗服务。

提升基层医疗水平。全面推动优质医疗资源扩容和均衡布局，健康服务更加优质高效，全方位全周期健康服务能力持续提升，人民群众医疗卫生服务获得感、幸福感、安全感进一步提升。打造智能集约的平台支撑体系，巩固“互联网+”与卫生健康服务融合创新发展。

健全全生命周期健康服务体系。优化生育支持政策，提升妇幼保健服务能力，推进新生儿“出生一件事”集成服务，保障妇幼健康。聚焦老年群体健康需求，开展老年人健康体检、心理关爱、慢性病干预等专项行动，提升老年医疗、康复护理服务能力，推

动医养服务融合发展。强化重点人群健康保障，做好贫困人口、计划生育特殊家庭等群体医疗服务，落实应签尽签、应保尽保政策，确保健康服务公平可及。

## 二、优化提升公共卫生服务

健全公共卫生服务体系。强化疾控部门核心职能，提升基层医疗机构疾控能力，推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院疾病防控规范化建设。持续提升监测预警、应急处置等能力，健全公共卫生体系，加强传染病和突发公共卫生事件的主动监测，构建“平急转换”应急预案体系，推动多部门协同应急处置。创新医防协同医防融合机制，强化政策措施，构建一体化防治服务模式，保障基本公共卫生服务公平可及，深化家庭医生签约服务内涵，优化“三高共管、六病同防”医防融合服务。强化基层医疗机构疾病防控干预能力，按照各类传染病防治要求，在重点区域、重点场所、重点人群，积极落实预防干预措施。

深化医疗创新赋能。推进数字健康变革，依托全民健康信息平台，深化“互联网+医疗健康”应用，实现预约诊疗、检查结果互认、医保结算便捷化，打造智慧医疗服务体系。推动中医药传承创新，完善中医药服务体系，加强“中医专家基层工作室”建设，推广中医药适宜技术，强化中医药治未病和康复能力，弘扬中医药文化。加强卫生健康人才队伍建设，实施“西学中、中学西”人才计划，加大全科医生、中医药人才培养力度，提升医疗服务专业化、规范化水平。

### 第三节 完善多层次社会保障体系

坚持就业优先，促进高质量充分就业，健全社会保险、养老服务和社会救助体系，统筹保障重点人群基本权益，持续完善多层次高水平的社会保障体系。

#### 一、促进高质量充分就业

聚焦重点帮扶就业对象。进一步健全就业优先政策体系，制定高校毕业生等青年就业、农民工就业、就业困难人员就业等操作性文件。促进重点群体就业，加强离校未就业高校毕业生就业服务，强化困难家庭高校毕业生帮扶，促进离校未就业高校毕业生尽早实现就业。加强失业人员就业服务，落实登记失业人员“12333”式服务，保障基本生活。加强困难人员就业援助，确保零就业家庭实现动态清零。

优化创业就业环境。促进创业带动就业，优化创业服务环境，推进实施创业“一件事”打包联办服务，提升各类创业载体管理水平，扶持创业主体发展壮大。加强终身职业技能培训，推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长以及经济社会发展的终身职业技能培训制度。优化实施就业重点群体、重点行业领域专项培训计划。深入实施人力资源服务业促就业活动，调动人力资源服务机构、社会组织积极性。充分发挥领军机构、领军人才引领作用，培育一批有核心产品、成长性好、竞争力强的品牌人力资源服务企业。

#### 二、完善社会保险体系

深入实施全民参保计划。持续巩固全民参保计划成果，不断优化参保结构，提升参保质量，实现社会保险应保尽保，强化法定人群参保扩面，促进各类单位和符合条件人员长期持续参保。推动职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖，做好企业职工基本养老保险全国统筹工作，推进机关事业单位养老保险制度平稳运行；健全居民养老保险制度，落实被征地农民参加基本养老保险政策，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄相关工作。实施对缴费困难群体帮扶政策，促进居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保。

深化医疗保险制度改革。加强基本医保、大病保险、医疗救助、商业医疗保险有效衔接，推进基本医保与商业健康保险协调发展。建立健全医保目录和支付标准动态调整机制，持续推进医保支付制度改革，保障参保人就医需求。全面落实特殊困难群体社会保险优惠政策，确保贫困人员、残疾人等群体社保应保尽保、应享尽享，夯实社会保障底线。持续规范工伤认定工作，深化“一件事”服务模式，实施工伤预防五年行动计划，推动建立按项目参加工伤保险长效机制，探索适合新就业形态用工特点的职业伤害保障模式。

### **三、完善养老服务体系**

健全养老服务体系。创新健康养老服务模式，丰富健康养老产品供给，健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养有机结合的多层次养老服务体系。加大政策扶持，激发社会资本参

与养老服务活力，建设社区日间照料中心、托老所等居家养老服务中心，构建居家社区养老服务网络。强化社区居家养老服务设施建设，确保老旧和新建社区养老服务设施配建率达到 100%。健全高龄、失能老人长期照护体系，打造居家、社区、机构相结合，医养融合的多层次养老服务体系，鼓励社会力量发展规模化、连锁化养老机构。

深化医养结合发展。推动养老机构与医疗机构合作，开展家庭医生签约服务，为老年人提供健康管理、医疗护理等服务。推进智慧养老建设，利用大数据、人工智能、物联网等技术，建设智慧养老服务平台，整合养老服务资源，实现养老服务需求与供给的精准对接。推广智能养老设备应用，提供智能化、个性化养老服务。

提升养老服务质量。建立健全养老服务质量标准和评价体系，加强对养老机构的服务质量监管，定期开展服务质量评估。推进养老服务人才队伍建设，加强养老护理员培训，提高护理员专业技能和服务水平。

#### **四、完善社会救助体系**

健全分层分类社会救助体系，构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的救助制度体系。优化最低生活保障、特困人员救助供养政策，提高救助标准，改善供养服务条件；完善临时救助制度，健全急难救助快速响应机制，加大对突发困难家庭的帮扶力度。加强低收入人口动

态监测和常态化帮扶机制，强化部门数据共享比对，精准识别救助对象，提升救助对象认定精准度。鼓励志愿组织、社会组织参与社会福利和慈善事业，健全福利慈善服务网络，推动社会救助与慈善帮扶有效衔接，提升救助服务质效。

## **五、统筹保障重点人群发展**

健全重点人群权益保障体系，推动妇女、儿童、退役军人、残疾人等群体共享发展成果。健全退役军人保障体系，创新建立“地域+领域”双域服务保障机制，推进退役军人服务驿站建设，提供一站式、下沉式、网格化、暖心式服务。全面落实男女平等基本国策，优化妇女发展环境，保障妇女合法权益，完善妇女创业创新服务体系，消除就业性别歧视。健全残疾人托养照料和康复服务体系，依法落实残疾人救助和补贴制度，实施“残疾人体育健身计划”，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。坚持儿童优先原则，完善未成年人保护和儿童健康服务体系，加强农村留守儿童、孤困儿童关爱保护，实施孤儿医疗康复、助学等救助工程；推进创建儿童友好城市和友好社区，加强未成年人心理健康辅导和法治教育基地建设。

## **六、构建多层次住房保障体系**

健全房地产市场平稳运行机制。坚持“房住不炒”定位，稳步推进房地产业向新发展模式平稳过渡。健全预售资金监管、工程担保、风险预警、联合会商等制度，确保资金闭环管理和项目建设安全。强化“保交楼、保品质、保安全”工作机制，分类处置存

量问题楼盘，打通工程建设、资产处置和金融支持链条，稳妥推进项目化解。完善开发企业信用管理体系，建立“白名单”项目常态化协调机制，推动金融、土地、建设等要素精准支持合理需求。

扩大住房保障供给能力。坚持租购并举，加大保障性租赁住房、人才住房、公共租赁住房供给力度。稳妥推进人才公寓项目建设与运营管理，提升人才住房精准供给能力。支持企业、园区参与保障性住房筹集，探索收购存量商品房作为保障性租赁住房。优化保障对象准入、退出与运营管理，加快形成“基本保障+多层次供给”的住房保障服务体系，持续提升住房保障公平性、可及性和满意度。坚持“以人为本、质量优先”，加快棚户区改造和城中村改造项目实施，优化安置房户型结构、建筑品质和周边配套，促进回迁群众“搬得进、住得好、融得进”。

#### **第四节 繁荣文化体育事业**

广泛践行社会主义核心价值观，持续加强精神文明建设，繁荣发展社会主义先进文化，健全公共文化服务体系，加强特色文化服务供给。完善全民健身服务设施，推动体育事业发展繁荣。

##### **一、持续加强精神文明建设**

以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，为城乡社会增正气增活力。以数字智能赋能文明创建精细管理，推动文明城市建设常态长效。文明实践融入基层治理、助力乡村振兴，打造具有高新特色的文明实践品牌矩阵。文明培育重在培育向上向善的社会风尚，强化“高新好人”宣传选

树，弘扬诚信文化、廉洁文化，注重家庭家教家风建设，深化移风易俗，提高群众文明素养和社会文明程度。加强和改进思想政治工作，深入实施红色基因传承工程，推进校园文化建设，用好黑铁山抗日武装起义纪念馆等爱国主义教育基地、傅山全民国防教育基地等资源，强化青少年理想信念教育、青少年国防教育，打造“大思政”课堂。加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，实施网络正能量行动计划，讲好“高新”故事。

## 二、健全公共文化服务体系

加强社区、村居的公共图书馆、文化馆、美术馆等设施建设，加快“书香高新”建设，构建普惠共享、城乡一体的文化旅游公共服务网络。丰富基层文化活动，鼓励群众和社团参与展演、创编，加大流动文化服务配置，解决基层文化服务“最后一公里”问题。充分发挥民间艺人、非遗传承人等文化人才的作用，完善文化志愿者招募，打造基层文化人才骨干队伍。全力推动在社区、村居建设“5+N”基层综合性文化服务中心等文化设施，通过合理布局，确保文化设施覆盖全域，让居民能够便捷地享受到文化服务，真正构建起“15分钟文化服务圈”。实施文艺精品创作工程，鼓励引导各类文化艺术爱好者围绕科创高新、红色热土、非遗传承、乡村振兴等主题，创作一批有温度、有质感的文学作品。广泛开展群众性文化活动，持续开展“送戏下乡”“百姓大舞台”等品牌惠民活动，提升“文化进万家”、公益电影放映等文化惠民活动质效，丰富群众的精神文化生活，让文化发展成果惠及全体民众。加强

文化遗产传承保护，完善文物保护管理体系，做好文保单位、非遗保护工作，实现文物资源保护、传承、开发、利用融合。

### **三、推动特色文旅产业高质量发展**

健全旅游基础设施建设，全面提升优质旅游产品供给力，重点发展以东部山体生态游为主体，以周边乡村游、红色游为补充的“一山一主题、一村一特色”旅游聚集区。规划“六桥连七山”生态脉络与“秀水廊道”亲水休闲体验项目，整合露营民宿、农事体验、研学旅游及夜间灯光秀等多元业态，引入专业市场化运营团队，构建主客共享、文旅深度融合的乡村微度假胜地，拓展生态保护与休闲康养功能。深耕“旅游+”领域，围绕“吃、游、购、娱”打造银泰城等市级夜间文旅消费集聚区。依托高新区产业发展、文博开发等特色资源，探路“文旅+”研学旅游跨界融合，打造具有高新区特色的全域旅游特色品牌，推进文化和旅游深度融合发展。打造产业旅游品牌，进一步提升得益乳业、华光陶瓷、硅元陶瓷等工业旅游目的地知名度和影响力，支持企业推动“工业+旅游”融合服务模式和产品，弘扬工业文化、工业精神。

### **四、促进体育事业提质惠民**

加强全民健身基础设施建设，优化重大赛事活动保障功能，全面提升服务水平，构建服务全民、覆盖广泛、高效便捷的体育设施体系。完善村居、社区健身设施网络，推动健身中心、健身步道建设，配齐健身器材，实现所有村居、社区拥有便捷实用的体育健身设施，提升全民健身服务便利性和普惠性。推动新建小

区健身设施同步规划、建设、验收，结合老旧小区改造与“国球进社区、进公园”活动，建设“小而美”健身场地。落实健身器材巡检与更新制度，确保村居、社区健身设施全覆盖；推动学校体育场馆向社会开放，提高设施利用率。强化科学健身指导，建立国民体质监测制度，为居民开具个性化“运动处方”。打造地域特色赛事 IP，吸引省市级高水平赛事落户。推进“体育赛事进景区、进街区、进商圈”，拉动体育消费，形成“处处可健身、人人会健身”的良好局面。

## **第八章 全面推动绿色低碳转型，加快建设美丽高新区**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和为牵引，向绿而进，协同推进降碳减污扩绿增长，加强生物多样性保护，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快建设美丽高新区。

### **第一节 打造绿色生态园区**

深入落实国家双碳目标，有序推进碳达峰行动，全面推进能耗双控向碳排放总量和强度双控转变，努力打造全国高新区绿色低碳高质量发展新样板。

#### **一、加快产业绿色转型升级**

紧扣国家级绿色工业园区建设目标，以化工、建材、陶瓷、机械、电子等行业为重点，健全高耗能行业能效标杆引领机制，鼓励企业实施绿色标准，以碳排放双控为牵引，引导企业开展全

流程节能减碳改造，推动企业产品向绿色化、高端化转型。培育壮大绿色低碳新兴产业，大力发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。支持企业通过数字化技术实现能源和碳排放精准化管理，提高生产效率和能源利用效率，建设一批零碳工厂、零碳园区。实施传统行业减污降碳改造工程，引导设备更新、工艺升级、流程优化，加快产业绿色转型。深化主导产业绿色转型，推动新材料、生物医药、智能制造产业绿色化改造，扩容省级以上绿色工厂、绿色供应链管理企业规模，完善绿色制造体系，前瞻布局新能源、节能环保等绿色产业，建立健全环保产业分析研判机制和技术骨干企业宣传引导机制，推进年产4万吨锂电池梯次利用及回收再生项目建设，构建“主导产业低碳升级、绿色产业集聚发展”的产业格局。

## 二、强化资源集约循环利用

加速推动园区循环化改造，提高资源利用效能，构建“企业-产业链-园区”三级联动的资源循环体系。加速大宗工业固废高值化利用技术、节能降碳技术推广应用。开展煤电清洁低碳改造行动，持续压减煤炭消费总量，推进燃煤锅炉超低排放改造，开展煤电绿氨掺烧、尾气降碳等技术试点。加强再生资源综合利用行业管理，完善和延伸赤泥等工业固体废物循环产业链条。发展碳捕集利用与封存产业，打造碳捕集利用与封存全产业链基地。深化实施国家节水行动，推动农业节水增效、工业节水减排、

城镇节水降损。开展水预算管理试点，强化节水监督考核。

### 三、推动园区绿色低碳运营

推进省级零碳园区创建，推动园区绿色转型升级，重点实施能源综合利用与循环化改造，促使企业循环式生产、产业循环式组合，构建资源共享、废物处理公共平台，提升能源资源利用效率。做好生物质能源替代，通过可再生能源直接替代化石能源电力和热力，从源头降低化石能源依赖。规模化发展光伏发电，在可利用的屋顶、停车场及闲置土地上继续部署分布式光伏项目，优先采用“自发自用”模式，配套储能系统以平衡波动性。推进储能容量提升，提高园区内电力需求响应能力。创新园区绿色发展模式，引导新建园区探索环境管家、绿色联盟、产业共生、第三方环境服务等新模式，推广绿色整体服务与全过程服务，鼓励运用云计算、大数据、物联网等现代信息技术，打造智慧化园区，降低能耗，实现园区可持续发展。

## 第二节 持续完善污染防治体系

以“蓝天、碧水、净土”三大保卫战为核心，持续推进污染防治攻坚战，强化精准施策、科技赋能和制度创新，推动环境质量持续改善。

### 一、持续改善空气质量

持续深入打好蓝天保卫战，以细颗粒物控制为主线，大力推进氮氧化物、挥发性有机物等多污染物协同减排。强化挥发性有机物全过程、全环节综合治理，全面推进低 VOCs 含量涂料、油

墨、胶粘剂、清洗剂等原辅料使用，推动源头替代工程扩容。巩固火电、水泥和燃煤锅炉超低排放成效，围绕有组织排放、无组织管控、车辆运输清洁化等全环节逐步推进重点行业企业深度治理或提标改造。持续开展低效失效治污设施排查整治，推广应用成熟高效治污技术。推动企业持续、规范开展泄漏检测与修复（LDAR），有效减少重点企业无组织排放。落实区域大气污染联防联控要求，不断完善重污染天气应急预案，打造高绩效等级企业“老带新”模式，增加B级及以上企业数量。

## 二、巩固提升水环境质量

全面落实河湖长制，推进“一河一策”精准治理，深化河湖“清四乱”专项行动，提高河湖水域岸线空间管控能力。持续推进美丽幸福河湖建设，打造一批生态健康、岸线整洁、功能完备的示范性河湖。加强水土保持监督管理，实施开发建设项目水土流失源头治理，完善监管机制，提升生态系统稳定性和水土流失防控效果。探索推进生态补水、藻类生态化治理，实施缓冲带修复、底质生境改造、河湖水生生物恢复等系统性工程。聚焦建成区重点河段，强化工程措施和日常制度管控，确保水环境质量达标向好。

## 三、深入打好净土保卫战

强化土壤污染管控和修复，突出重点区域、行业和污染物，防新增、去存量、控风险，从源头上减少土壤污染和受污染土壤的环境影响，有效防范风险，促进土壤健康和永续利用。强化土

壤污染重点监管单位管理，确保应纳尽纳，督促重点监管单位依法落实隐患排查、自行监测等要求。开展土壤污染源头防控行动，落实优先监管地块风险管控措施。严把建设用地准入关，依法加强建设用地用途变更监管，持续推进污染地块风险管控与修复。深化“无废城市”建设，全链条治理塑料污染，协同加强新污染物治理和环境风险管控，筑牢生态安全屏障。加强涉重金属行业污染物排放监管，开展农用地土壤重金属污染溯源和整治工程。引导种植业农药化肥减量增效，完善农牧产品基地土壤污染监控机制，有效管控农用地土壤环境风险。

### **第三节 建设绿色文明高新区**

深入贯彻落实绿色发展理念，加快推进生产、生活方式绿色化，打造绿色文明城区，建设和谐美丽乡村，厚植高新区高质量发展的鲜明底色。

#### **一、打造绿色文明城区**

持续推进公园品质提升、绿地扩容提质、山体生态修复保护等重点工程，构建“山青、园美、路畅、景优”的生态环境。科学布局生态微公园、小型绿地等绿色空间，推进生态带、市政绿化等生态网络工程。建设城市综合性公园、口袋公园、滨水步道、生态绿道等生态设施，串联花山公园、双创公园城及各类社区绿地、山体景观，打造集生态防护、休闲康养、户外研学、文体健身于一体的多元化生态休闲空间。围绕科学城、先创区建设，新建城市综合公园、郊野公园等设施，实现“300米见绿、500米见

园”。加快基础设施绿色化改造，完善垃圾分类体系，提高城区环境治理精细化水平。提升人均公园绿地面积和绿化覆盖率，构建“蓝绿交织、清新明亮、城绿相融、山园相依”的生态空间格局，擦亮生态宜居名片。

## **二、建设和谐美丽乡村**

统筹推进乡村生态振兴与农村人居环境整治，一体化推进农村黑臭水体治理、污水治理、农业面源污染防治，提升村容村貌。遵循生态化、小型化、组团式规划理念，探索推广“新村+农产品商贸流通+特色农产品加工”建设模式，提升农村村容村貌。推动农业结构优化升级，实施特色农产品一二三产融合发展项目，打造特色农产品生产基地。加快城乡公共服务一体化发展，提升乡村生态环保、教育医疗、文化娱乐等服务设施水平，推动优质公共服务资源向农村延伸。

## **三、积极倡导绿色生活方式**

开展绿色生活创建行动，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为日常习惯。结合村居改造、社区提升，推动一批绿色示范社区提质升级，推广节能照明、节水器具等绿色产品和材料，提高民居建筑绿色化水平。加强绿色低碳宣传教育，广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人，培育全民绿色意识、节约意识、环保意识、生态意识，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

## 第九章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安高新区

深入贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，将安全发展理念贯穿经济社会发展各领域全过程。聚焦重点领域安全保障，健全现代应急管理体系，全面推进安全治理能力升级，构建系统性、长效性安全保障体系，为高新区现代化建设筑牢安全基底。

### 第一节 筑牢守好安全底线

以人民安全为宗旨，压实守护安全责任，坚决维护国家安全，严守安全生产底线，完善现代应急管理体系，筑牢守好高新区安全发展基座。

#### 一、坚决维护国家安全

始终把维护政治安全放在首位，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。紧盯意识形态、网络安全等重点领域，完善风险研判、排查、预警、处置机制，严打邪教势力，筑牢政治安全防线。统筹推进攻坚扫毒、易制毒物品管控、戒断康复、毒情监测预警、毒品预防教育、禁毒基础保障“六项工程”建设。筑牢意识形态安全防线，完善意识形态综合治理体系，加强对各类意识形态阵地的建设和管理，提升网络安全保障能力。加强国防动员和后备力量建设，优化国防动员体系，发展新域新质动员力量，加强人民防空综合防护能力建设，构建现代化国防动员新格局。深入开展国家安全宣传教育，提升公职人员、

企业员工、辖区居民国家安全意识，攻关国家安全人民防线。

## **二、严守安全生产底线**

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，围绕“防大风险、除大隐患、遏大事故”目标，聚焦交通运输、危化品、矿山、建筑施工、消防等重点行业领域，聚焦风险高、隐患多的生产经营单位，聚焦易导致群死群伤的重点场所，强化“一件事”全链条整治，压实生产经营单位安全生产主体责任，防范化解重大安全风险，推动安全生产向事前预防转型，全面夯实安全生产基础，筑牢区域高质量发展安全屏障。

## **三、完善现代应急管理体系**

统筹发展和安全，协调人与自然、减灾救灾与经济社会发展关系，坚持预防为主、防抗救结合，推动自然灾害防治体系和能力现代化，保障人民生命财产安全与社会稳定。科学布局监测基础设施，强化多灾种和灾害链的综合监测、风险早期识别及预报预警。实施地质灾害防治工程，加强森林防火建设，构建消防专业救援力量体系。健全灾后救助和恢复重建机制，提升应急救援保障，强化部门与社会力量联动。加强应急管理宣传教育培训，健全应急物资保障体系，推动应急管理信息化和监管执法规范化，完善专业应急救援与综合抢险救灾能力。

### **第二节 保障经济安全运行**

积极稳妥应对外部环境不确定性，加强经济安全风险预警、预防机制和能力建设，保障能源、资源、粮食等重要战略物资供

应，防范化解重点领域风险，增强经济运行的安全性、稳定性。

### **一、加强经济安全风险预警**

坚持以经济安全为核心，强化风险防控和监测预警能力建设。聚焦关键领域，健全应急预案体系，提升经济安全治理能力，构建科学高效的经济运行保障机制。通过动态监测经济指标、强化产业链供应链风险管理、推动资源安全可控配置，提升经济运行稳定性和韧性。完善食品药品安全溯源体系，切实保障群众饮食用药安全。

### **二、筑牢经济社会稳健运行基础**

筑牢能源资源安全保障能力，进一步优化能源供应应急预案，完善重点领域和季节性煤电油气运综合运行协调机制，确保能源可靠供应。优化能源供需调节，完善能源供应应急预案，加强储能、光伏等新能源项目安全监管，提升能源应急保障能力。强化食品安全全链条监管，深化生产经营许可与监管协同，依托“山东食链”平台实现食品信息全程可溯，建立“风险会商－联合处置－闭环管理”机制，强化食品安全远程与现场精准监管。扛牢粮食安全责任，健全粮食和重要农产品供应保障体系，加强储备管理和流通监管，完善重要农产品综合监测网络，规范冷链食品全链条防控，确保民生商品供应安全。强化水利、电力、油气等基础设施安全保障，提升战略物资收储调控能力。

### **三、积极防范化解重点领域风险**

聚焦金融、房地产、地方政府债务及中小金融机构等重点领

域，通过政策协同与机制创新，积极主动防范化解风险，切实筑牢安全底线。把防范化解金融风险放在突出位置，防范处置非法集资等领域风险，积极应对输入性金融风险，严格防范和有序处置互联网金融风险，协助做好地方金融监管。夯实民生领域价格监管基础，充分发挥价格监测与价格监管联动协同机制作用，守护民生领域价格稳定。

### **第三节 推进基层社会治理现代化**

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进基层社会治理现代化。

#### **一、优化社会综合治理工作格局**

健全完善各级综治中心运行机制，配套建立“随叫随进”响应机制，创新“访诉调”三位一体联动机制，打造矛盾纠纷化解一站式平台。大力复制推广“畔耕议事堂”、“布衣智囊团”等基层治理经验做法，统筹协调推进基层治理协同共治，连片打造具有高新区特色的中部民主法治和社会治理示范带。立足“火炬红枫+无讼高新”品牌，推进调解组织孵化孕育，加强行业性、专业性调解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。

#### **二、完善网格化管理体系**

坚持条块结合、部门联动、合力攻坚原则，将社会治理延伸至社区网格，构建纵向到底、横向到边的网格化管理体系。健全综合网格化管理、大数据管理、资源共享应用的治理机制，探索

建设物联感知系统，全面采集城区运行数据，提升城市运行、灾害预警等领域的服务保障能力。强化网格事务清单管理，优化“多网融合、一网统筹”机制，推动网格员与专业力量、执法队伍、社会组织等构建协同联动机制，推进行政执法力量向基层延伸，全面提升网格化管理效能。

### **三、健全社会治理防控体系**

健全平安建设共治体系，持续深化“平安企业”、“平安村居”、“平安网格”等“平安细胞”培育，夯实平安建设基层基础。挖掘培育一批辨识度高、实效性强的治理特色品牌，打造可复制推广的平安建设试点。深化风险隐患排查化解，建立健全风险隐患排查整治制度化、常态化工作机制，压实“区、镇、村、网格”四级责任链条。依托“大数据+网格化+铁脚板”融合模式，全方位、全链条、全周期摸排化解各类风险隐患。统筹推进基层治理协同共治，连片打造具有高新区特色的中部民主法治和社会治理引领区，以点带面、整体提升园区基层治理现代化水平。

### **四、创新社会治理模式**

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理数字化智能化水平。健全党组织领导的自治、德治、法治相结合城乡基层治理体系，扎实开展基层治理创新实验区建设，提升网格化管理服务精细度。深入推进新兴领域“双融双创”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扎实推进党的组织覆盖和工作覆盖，

全面推广新就业群体“安家工程”，持续深化新业态新就业群体“友好城市”建设。健全社会工作体制机制，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。完善凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，提升专业化服务水平。

#### **第四节 营造良好民主法治环境**

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，健全民主制度、强化法治保障、优化法律服务，以良法善治护航高质量发展，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

##### **一、提升依法行政能力**

全面推进法治政府建设，健全政府事权规范化的法治体系。严格落实重大行政决策法定程序，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查与集体讨论决定的闭环机制。完善政府部门权责清单制度，构建行政权力运行的全链条制约与监督体系。深入推进执法规范化，确保文明、公正、权威执法。以服务引领监管，全面推进行政指导工作，切实推动包容审慎监管机制。全面贯彻行政决策公开、执行公开、服务公开与结果公开制度，推动政务公开全面提质增效。

##### **二、提高司法公信力**

深入推进司法责任制综合配套改革，全面强化司法权力运行的制约监督机制，切实维护司法公平正义。持续深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善庭前会议、非法证据排除和法庭调查程序，切实提升庭审质量与效果。全面深化民事诉讼制度体系

改革，推动案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，实现司法效能的优化提升。全面依法保障律师执业权利，有序推进律师代理申诉制度试点，推动律师执业制度更加规范化、科学化。全面加强司法活动监督力度，完善阳光司法运行机制，深入推进审执分离改革，解决执行难问题，切实保障胜诉当事人合法权益。

### **三、推进法治社会建设**

着力推动法治文化建设，深入推进法治宣传教育工程，持续提升全民法治意识。全面提升法治教育地位，将法治教育纳入国民教育体系，健全国家工作人员学法用法长效机制。全面压实普法责任，严格落实“谁执法谁普法”工作责任制，深入推进民法典等法律法规的普及宣传，强化青少年法治教育工作。健全公共法律服务体系，强化政府购买服务和社会力量参与机制，全面提升法律援助覆盖面。

## **第十章 加强党的全面领导，强化规划实施保障**

实现“十五五”规划目标任务，根本在于坚持党的全面领导，凝聚一切积极力量，汇聚推动发展的强大合力，推动美好蓝图落地见效。

### **第一节 强化组织领导协调**

#### **一、加强组织领导**

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全市各级党组织和广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实把党中央决策部署、省委工作要求和市委工作安排转化为具体实践。成立规划实施领导机构，协调解决规划实施中的问题。加强同上级部门的联系，及时掌握国家、省市相关政策信息，积极争取规划、政策、资金、项目等方面的支持。

## 二、健全统筹推进机制

建立“工委统一领导，部门协同联动”的工作机制，统筹协调解决规划实施中的重大问题、重大事项。加强与国家、省市相关部门的衔接对接，精准把握政策导向，积极争取规划、政策、资金、项目等资源支持。将本规划确定的目标指标、重点任务分解落实到各部门、各镇（街道、中心），明确责任主体、实施时序和阶段性目标。各责任单位要对照任务清单制定年度实施方案和推进计划，定期调度推进情况，确保各项任务有计划、有步骤、有成效落地。

## 三、从严监督执纪执法

坚持党的全面领导，健全统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，强化政治监督具体化、精准化、常态化。完善权力配置与运行制约机制，确保公权力依法规范行使。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义、官僚主义，坚决整治群众身边不正之风

和腐败问题，增强群众获得感。深化党风廉政建设和反腐败斗争，保持高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深化重点领域腐败治理，精准规范运用监督执纪“四种形态”，着力营造风清气正的良好政治生态。

#### **四、强化宣传引导**

积极创新宣传渠道和形式，及时公布规划实施相关信息，调动社会各界人士参与高新区发展建设的积极性。扎实开展学习培训工作，加强规划宣传，凝聚社会共识，提升公众认同，汇聚全社会力量，为规划实施营造良好氛围。

### **第二节 强化规划统筹衔接**

#### **一、健全规划体系**

加强规划统筹协调，以本规划纲要为统领，以各专项规划和行动计划为支撑，发挥各级各类规划定位清晰、功能互补、统筹实施的规划约束引导作用。健全规划协调实施机制，确保规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，提高规划的统筹水平和执行效果。

#### **二、确保各类规划紧密衔接**

各部门编制的专项规划和行动计划，要严格对标对表本规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，细化落实本规划明确的重点目标任务，做好与本规划确定的发展战略、主要目标和重点任务的对接协调，特别是加强约束性指标和重大任务的衔接，设置反映新阶段、新理念、新要求的特色专项指标，确保规

划目标任务落到实处。

### **三、完善配套政策**

围绕规划目标任务，完善人口、环保、财税、土地、产业等相关配套政策，加强各项政策协调配合，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备，为规划实施提供有力的政策支撑。

## **第三节 强化资源要素保障**

### **一、强化重大项目实施**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。健全重大项目储备制度和推进机制，聚焦事关全局的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。对纳入本规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

### **二、加强资金保障**

加强规划任务、重大项目的资金保障，充分利用好财政性资金、信贷资金和社会资金，多渠道解决规划实施资金问题。充分发挥财政资金支撑和引领作用，调整和优化财政支出结构，切实将财政资金保障和聚焦的重点继续向教育、社会保障、医疗卫生、环境保护、城市治理、公共安全等重点公共领域倾斜。扩大社会融资规模，依靠市场机制，解决产业升级、基础设施改造等重大项目融资问题。

### **三、强化人才保障**

始终把人才作为最核心最活跃的创新要素，坚持人才优先发展战略，培育引进经济社会发展重点领域急需的高端领军型人

才、紧缺专门人才、创新人才，提升人才国际化、高端化水平。深化人才政策机制创新，健全人才引进、培育、激励、保障、流动的全流程服务机制。实施品牌引导和项目带动，着力打造适合高新区高质量发展的特色人才队伍。营造有利于人人皆可成才的社会环境，扩大各类专业人才队伍规模。强化青年人才招引。依托“淄博高新区-高校人才直通车”校园招聘会、大学生就业体验日等青年人才品牌活动广纳全球英才，推广“来淄体验券”“高校毕业生生活补贴”等政策，为人才提供“一站式”政策支持与安心发展环境。

#### **第四节 强化实施监督考核**

##### **一、加强考核评价**

本规划确定的各项指标和重点工作任务，要纳入管委会年度工作报告，明确责任部门，确保如期完成。对规划确定的重大目标任务实行责任考核，确保规划目标顺利完成。

##### **二、完善监督评估机制**

加强第三方独立评估，听取社会各界和广大群众对规划实施的意见和建议，完善专家咨询与公众参与长效机制。在规划实施的中期和终期阶段，组织全面评估，聚焦规划指标完成、政策措施推进、重大项目实施以及总体目标实现，开展跟踪分析与评估。强化规划实施监督，发挥社会各界监督作用，主动开展公众评价。强化新闻舆论监督和社会监督，拓展政府与企业、居民的信息沟通渠道，对规划实施进行有效监督。